

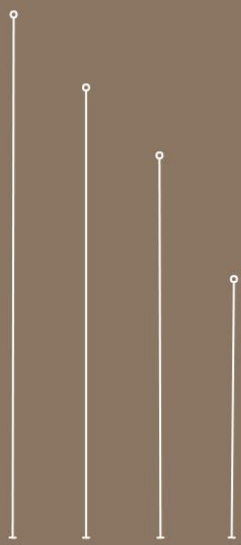
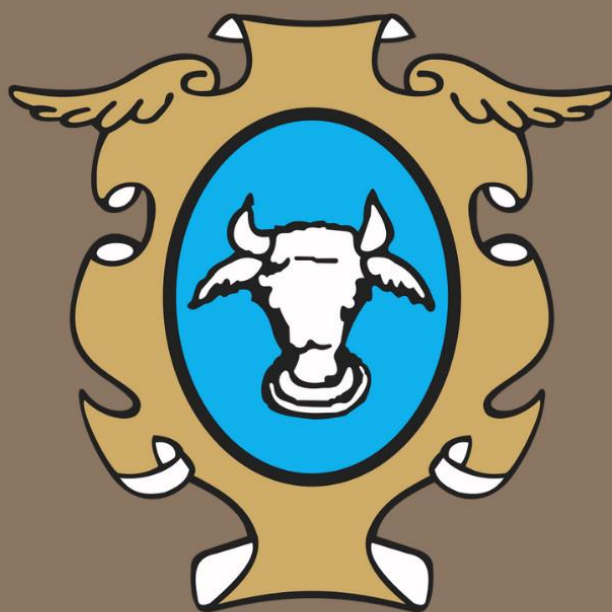
---

STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA  
PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH  
dla Miasta i Gminy

---

Baranów Sandomierski  
na lata 2023-2028

---



# Spis treści

Wprowadzenie.....	5
1. Metodologia opracowania Strategii.....	8
2. Podstawy prawne.....	10
3. Spójność z dokumentami strategicznymi.....	12
3.1. Dokumenty europejskie.....	13
3.2. Dokumenty krajowe.....	14
3.3. Dokumenty regionalne.....	16
3.4. Dokumenty lokalne.....	16
Charakterystyka Miast i Gminy.....	17
1. Położenie.....	17
2. Sytuacja demograficzna.....	18
3. Rynek pracy i sytuacja gospodarcza.....	20
4. Edukacja i wychowanie.....	22
5. Kultura, sport i rekreacja.....	23
6. Opieka zdrowotna.....	23
7. Bezpieczeństwo publiczne.....	24
8. Uwarunkowania w zakresie ekonomii społecznej.....	25
9. Pomoc społeczna.....	30
10. Zasoby instytucjonalne w zakresie rozwiązywania problemów społecznych.....	34
Diagnoza sytuacji społecznej.....	35
1. Wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej.....	35
2. Wsparcie osób z niepełnosprawnością.....	40
3. Zdrowie psychiczne.....	44
4. Profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień od substancji psychoaktywnych oraz uzależnień behawioralnych.....	47
5. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.....	52
6. Aktywność i integracja społeczna seniorów.....	55
7. Promocja zatrudnienia, reintegracja zawodowa i społeczna osób podlegających	

wykluczeniu społecznemu .....	59
8. Wsparcie osób z problemem ubóstwa.....	63
Część programowa.....	68
1. Misja i wizja rozwiązywania problemów społecznych.....	69
2. Kierunki rozwiązywania problemów społecznych.....	70
3. Ramy finansowe Strategii.....	83
4. System wdrażania Strategii.....	84
5. System aktualizacji Strategii.....	85
6. Komunikacja społeczna i promocja Strategii.....	86
7. Monitoring i ewaluacja.....	87
Wnioski i podsumowanie.....	90
Bibliografia.....	93
Spis rysunków, tabel, wykresów .....	94

## **Wykaz skrótów:**

**GKRPA** – Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

**GUS** – Główny Urząd Statystyczny

**IPiN** – Instytut Psychiatrii i Neurologii

**KBdsPN** – Krajowe Biuro do spraw Przeciwdziałania Narkomanii

**KCPU** – Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom

**MGOK** – Miejsko-Gminny Ośrodek Kultury

**MGOPS** – Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej

**MŚP** – sektor małych i średnich przedsiębiorstw

**NGO** (ang. *non-government organization*) – organizacja pozarządowa

**ORE** – Ośrodek Rozwoju Edukacji

**PARPA** – Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

**PCPR** – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie

**PES** – podmioty ekonomii społecznej

**PFRON** – Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych

**PKI** – Punkt Konsultacyjno-Informacyjny

**PUP** – Powiatowy Urząd Pracy

**PP** – Posterunek Policji

**pp.** – punkt procentowy

**PPP** – Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna

**ŚDS** – Środowiskowy Dom Samopomocy

**UMiG** – Urząd Miasta i Gminy

**WTZ** – Warsztat Terapii Zajęciowej

**ZI** – Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie

# Wprowadzenie

Przemiany technologiczne, ekonomiczne i społeczno-kulturowe, które dokonały się w XX w. były przyczyną przeobrażeń w sferze życia społecznego i doprowadziły do zmiany starych i powstania nowych problemów społecznych. Problem społeczny określany jest jako niekorzystne dla społeczności zjawisko, zagrażające, niebezpieczne i konieczne do wyeliminowania. O problemie społecznym mówimy wówczas, gdy dane zjawisko spełnia kilka kryteriów: dotyczy wielu osób w społeczności, ma charakter powtarzający się, a nie jednorazowy, jest postrzegane i odczuwane przez członków danej społeczności jako istotne dolegliwości w życiu zbiorowym, domaga się rozwiązania i można mu zaradzić poprzez zbiorowe działanie<sup>1</sup>. Wśród problemów społecznych występujących w polskiej rzeczywistości wymieniane są: alkoholizm, narkomania, nikotynizm, ubóstwo, bezrobocie, przemoc, hazard, bezradność opiekuńczo-wychowawcza oraz wykluczenie społeczne. Jednym z instrumentów polityki społecznej jest tworzenie lokalnych strategii rozwiązywania problemów społecznych, które są ważnymi dokumentami odnoszącymi się do polityki społecznej, a odpowiednio przygotowane i wdrażane prowadzą do rozwiązania kluczowych problemów społecznych występujących na danym terytorium.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Baranów Sandomierski na lata 2023-2028<sup>2</sup> jest dokumentem wyznaczającym najważniejsze kierunki działań mające na celu doprowadzenie do zmiany niekorzystnych zjawisk społecznych na terenie Gminy. Wskazuje ona obszary problemowe, priorytetowe zadania służące przeciwdziałaniu tym problemom, a także zakładane rezultaty. Strategia jest wyrazem zintegrowanego planowania społecznego zwiększającego efektywność podejmowanych działań. Jej wdrażanie odbywa się poprzez szereg działań związanych z realizacją planów strategicznych. W celu zwiększenia

---

<sup>1</sup> Kwaśniewski J., Rola diagnozy w rozwiązywaniu problemów społecznych.

<sup>2</sup> Na potrzeby niniejszego opracowania dla występujących w tekście sformułowań „Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Baranów Sandomierski na lata 2023-2028” stosowana będzie skrócona nazwa „Strategia”.

skuteczności, konieczne jest systematyczne śledzenie zjawisk i problemów społecznych, które są przedmiotem Strategii.

Strategia będzie służyć osiągnięciu zaplanowanych celów, wraz ze szczegółowym określeniem sposobów dojścia do poprawy sytuacji społecznej w wybranych obszarach. W związku z tym, że rozwiązywanie problemów społecznych jest procesem długofalowym, lokalna polityka społeczna wymaga od jej realizatorów strategicznego podejścia. Planowanie strategiczne, polegające na podejmowaniu systematycznych działań, podczas których planowana jest przyszłość i wytyczane są najistotniejsze kierunki działań, uwzględnia długi horyzont czasowy. Strategia stanowi zatem ważny instrument zarządzania, dzięki któremu możliwe jest rozpoznanie i wdrażanie przedsięwzięć o charakterze społecznym oraz integracja różnych środowisk lokalnych w ramach wspólnie zaplanowanych i skoordynowanych działań.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Baranów Sandomierski na lata 2023-2028 zawiera kilka części składowych: charakterystykę Gminy, diagnozę sytuacji społecznej oraz część programową obejmującą misję, wizję, cele, zadania przewidziane do realizacji, ramy finansowe, zakładane rezultaty, system wdrażania, monitoring i ewaluację. W Strategii uwzględniono różnorodny zakres problematyki społecznej. Diagnoza sytuacji społecznej dokonana została w następujących obszarach:

- wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej,
- wsparcie osób z niepełnosprawnością,
- zdrowie psychiczne,
- profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień od substancji psychoaktywnych oraz uzależnień behawioralnych,
- przeciwdziałanie przemocy w rodzinie,
- aktywność i integracja społeczna seniorów,
- promocja zatrudnienia, reintegracja zawodowa i społeczna osób podlegających wykluczeniu społecznemu,

- wsparcie osób z problemem ubóstwa.



# ETAPY OPRACOWANIA STRATEGII ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH

## 1 etap

### Analiza strategiczna

Analiza bieżącej sytuacji, problemów, barier oraz potencjału umożliwia wskazanie obszarów problemowych występujących w Gminie. Głównym źródłem informacji o sytuacji mieszkańców, ich problemach i potrzebach jest analiza danych zastanych, czyli bieżącej dokumentacji urzędowej, danych demograficzno-gospodarczych oraz trendów społecznych. Na tym etapie ocenie poddaje się również otoczenie jednostki samorządowej, które wpływa na jej rozwój i wykorzystanie dostępnych zasobów.

## 2 etap

### Sformułowanie Misji i Wizji Strategii

Wizja zawarta w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych jest swoistym obrazem, do którego dąży Gmina za sprawą realizacji celów w niej wskazanych, natomiast Misja określa nadrzędną powód opracowania Strategii.

## 3 etap

### Określenie celów priorytetowych i zadań

W następstwie prawidłowo przeprowadzonej analizy strategicznej możliwe jest wskazanie głównych obszarów problemowych występujących na terenie Gminy. Wskazanie najdotkliwszych trudności mieszkańców i określenie kompleksowych działań minimalizujących ich skalę zapewnia realizację polityki społecznej zgodnej z oczekiwaniami i potrzebami, a także podniesienie jakości życia lokalnej społeczności.

## 4 etap

### Wskazanie sposobu wdrażania i kontroli realizacji Strategii

Ostatnim elementem Strategii jest określenie planu, zgodnie z którym ma zostać zrealizowana podczas okresu jej obowiązywania. Zarówno źródła i ramy finansowe, podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych celów, sposób komunikacji jak i sprawozdawczość mają niebagatelny wpływ na stopień i jakość jej wdrożenia, dlatego zarówno w trakcie, jak i po jej zakończeniu należy przeprowadzić ewaluację, umożliwiającą ocenę działań w odniesieniu do zamierzonych celów.

Źródło: opracowanie własne

Do każdego z tych obszarów wskazane zostały podstawowe informacje, działania interwencyjne i najważniejsze problemy wynikające z przeprowadzonej diagnozy.

Podsumowując, Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Baranów Sandomierski na lata 2023-2028 jest wyrazem zintegrowanego planowania strategicznego. Określa sposób osiągnięcia wyznaczonych celów i pozwala wypracować sprawny i efektywny system pomocy, umożliwiający skuteczne rozwiązywanie problemów społecznych. Pozwoli to na zapewnienie mieszkańcom miasta i gminy Baranów Sandomierski o dogodnych warunków do rozwoju i przyczyni się do wzrostu poczucia bezpieczeństwa społecznego.

## **1. Metodologia opracowania Strategii**

Podstawowe elementy Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Baranów Sandomierski na lata 2023-2028 są tożsame ze strukturą innych dokumentów określających kierunki lokalnej polityki społecznej. Wskazane w nich cele, zarówno strategiczne jak i operacyjne, mają za zadanie przybliżyć Gminę do osiągnięcia wskazanego przez lokalne władze i mieszkańców pożądanego jej obrazu w przyszłości. Tym co wyróżnia Strategię od innych wiążących dokumentów i programów jest przede wszystkim jej okres obowiązywania oraz nadrzędność wobec nich. Mimo, iż horyzont czasowy nie został wskazany w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, powinien on precyzować główne działania Gminy w zakresie zaspokajania społecznych potrzeb mieszkańców i niwelowania nierówności społecznych w długim okresie, tj. 5-10 lat.

Obligatoryjny charakter Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych oraz jej istota i wpływ na kreowanie lokalnej polityki nakłada na jej realizatorów obowiązek tworzenia jej w sposób odpowiedzialny i spójny z zapisami zawartymi w nadrzędnych dokumentach strategicznych na poziomie europejskim, krajowym, regionalnym oraz lokalnym.



Zdefiniowane w dokumentach strategicznych problemy oraz kierunki działań skierowane na rozwój społeczno-gospodarczy Gminy i wsparcie mieszkańców w zaspokajaniu ich potrzeb, mają szczególne znaczenie dla opracowywania i wdrażania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych. Spójna wizja Gminy w przyszłości pozwala podmiotom realizującym zadania z zakresu polityki społecznej na wprowadzanie kompleksowych i adekwatnych do potrzeb mieszkańców działań.

Nadrzędność Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych nad programami o charakterze taktycznym, takimi jak Program Współpracy Gminy z Organizacjami Pozarządowymi, Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie, Program Wspierania Rodziny, czy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, wymusza na podmiotach odpowiedzialnych za opracowanie i wdrażanie Strategii ujęcia w niej określonych elementów. Uwzględnienie ich oraz merytoryczna spójność dokumentów umożliwia pełne wykorzystanie potencjału Gminy w poszczególnych aspektach lokalnej polityki społecznej. W dalszej kolejności zawarte zostały elementy wchodzące w skład Strategii oraz poszczególne etapy jej opracowania.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych jest narzędziem służącym instytucjom samorządowym i NGO odpowiedniemu wspieraniu oraz wzmocnieniu potencjału lokalnej społeczności. Z tego powodu proces jej tworzenia i wdrażania nie może pomijać udziału osób szczególnie nią zainteresowanych, czyli mieszkańców. Włączenie lokalnej społeczności w procesy decyzyjne nazywa się partycypacją społeczną, a jej najczęściej spotykanymi formami są konsultacje społeczne, warsztaty strategiczne z lokalną społecznością, a także badania diagnozujące zagrożenia oraz potrzeby mieszkańców w obszarach ujętych w dokumencie. Uspołecznienie Strategii i powierzenie części odpowiedzialności za jej charakter mieszkańcom daje możliwość zaplanowania działań adekwatnych do rzeczywistych oczekiwań społeczności lokalnej oraz stwarza warunki do pełniejszego wykorzystania jej potencjału.

## 2. Podstawy prawne

Opracowana całościowa, spójna i wieloletnia koncepcja rozwiązywania problemów społecznych danej gminy lub powiatu, podobnie jak inne dokumenty strategiczne, jest uwarunkowana prawnie. Podstawą juretryczną do opracowania niniejszej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych jest ustawa z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.), która stanowi, iż do zadań własnych gminy o charakterze obligatoryjnym należy „*opracowanie oraz realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych, ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka*<sup>3</sup>”.

Tworząc niniejszą Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych opierano się na kluczowych dla tej materii aktach prawnych tak, aby była ona kompatybilna oraz komplementarna z założeniami polityki państwa. Wśród najistotniejszych **ustaw kompetencyjnych, nakładających na administrację rządową i samorządową określone obowiązki**, należy wyszczególnić m.in.:

1. Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 2009 r. poz. 946),
2. ustawę z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1805 z późn. zm.),
3. ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.),
4. ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.).

### **Akty prawne dotyczące wsparcia rodziny i dziecka:**

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 447 z późn. zm.),
2. ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1577 z późn. zm.),
3. ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1329 z późn. zm.),
4. ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1744 z późn. zm.),
5. ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 615 z późn. zm.),

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2268 z późn. zm.).

**Akty prawne dotyczące ochrony zdrowia oraz przeciwdziałania uzależnieniom**

6. *ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1205 z późn. zm.),*
7. *ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1359 z późn. zm.),*
8. *ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249).*

**Akty prawne dotyczące oświaty, zatrudnienia oraz wsparcia socjalnego**

1. *Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 165),*
  2. *ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 172 z późn. zm.),*
  3. *ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 633 z późn. zm.),*
  4. *ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2133).*
- 
1. *Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 100 z późn. zm.),*
  2. *ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 690 z późn. zm.),*
  3. *ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2230),*
  4. *ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2241 z późn. zm.),*
  5. *ustawa z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali mieszkalnych na wynajem, mieszkań chronionych, noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych, ogrzewalni i tymczasowych pomieszczeń (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 377 z późn. zm.),*
  6. *ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2021 z późn. zm.),*
  7. *ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1009 z późn. zm.),*
  8. *ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie Gminy i o zmianie Kodeksu Cywilnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 172 z późn. zm.),*
  9. *ustawa z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 504 z późn. zm.),*
  10. *ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2561 z późn. zm.),*

**Akty prawne  
normujące  
aspekty  
finansowe**

11. uchwała Nr 264 Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2022 r. poz. 1287 w sprawie ustanowienia wieloletniego programu rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019–2023,
12. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start” (Dz. U. z 2018 r. poz. 1061),
13. ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1812),
14. ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1818).

**Akty prawne  
normujące pobyt  
cudzoziemców  
na terenie kraju**

1. Ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267),
2. ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),
3. ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 120).

1. Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2354 z późn. zm.),
2. ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1105),
3. ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1264 z późn. zm.),
4. ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 103).

### 3. Spójność z dokumentami strategicznymi

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Baranów Sandomierski na lata 2023-2028 jest zgodna z kierunkami polityk w sferze społecznej zawartymi w dokumentach strategicznych realizowanych na poziomie Unii Europejskiej, kraju, na poziomie regionalnym oraz lokalnym. Rozdział ten przedstawia opis wyżej wymienionych dokumentów strategicznych.

### 3.1. Dokumenty europejskie

---

„Europa 2020 – Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu” jest kluczowym dokumentem społeczno-gospodarczym Unii Europejskiej. Strategia ta obejmuje trzy wzajemnie ze sobą powiązane priorytety:

- rozwój inteligentny: rozwój gospodarki opartej na wiedzy i innowacji;
- rozwój zrównoważony: wspieranie gospodarki efektywniej korzystającej z zasobów, bardziej przyjaznej środowisku i bardziej konkurencyjnej;
- rozwój sprzyjający włączeniu społecznemu: wspieranie gospodarki o wysokim poziomie zatrudnienia, zapewniającej spójność społeczną i terytorialną.

W ramach trzech priorytetów tematycznych przygotowano siedem projektów przewodnich:

- „Unia innowacji” – projekt na rzecz poprawy warunków ramowych i dostępu do finansowania badań i innowacji, tak by innowacyjne pomysły przeradzały się w nowe produkty i usługi, które z kolei przyczynią się do wzrostu gospodarczego i tworzenia nowych miejsc pracy;
- „Młodzież w drodze” – projekt na rzecz poprawy wyników systemów kształcenia oraz ułatwiania młodzieży wejścia na rynek pracy;
- „Europejska agenda cyfrowa” – projekt na rzecz upowszechnienia szybkiego Internetu i umożliwienia gospodarstwom domowym i przedsiębiorstwom czerpania korzyści z jednolitego rynku cyfrowego;
- „Europa efektywnie korzystająca z zasobów” – projekt na rzecz uniezależnienia wzrostu gospodarczego od wykorzystania zasobów, przejścia na gospodarkę niskoemisyjną, większego wykorzystania odnawialnych źródeł energii, modernizacji transportu oraz propagowania efektywności energetycznej;

- „Polityka przemysłowa w erze globalizacji” – projekt na rzecz poprawy otoczenia biznesu, szczególnie w odniesieniu do MŚP, oraz wspierania rozwoju silnej i zrównoważonej bazy przemysłowej, przygotowanej do konkurencyjności na rynkach światowych;
- „Program na rzecz nowych umiejętności i zatrudnienia” – projekt na rzecz modernizacji rynków pracy i wzmocnienia pozycji obywateli poprzez rozwój kwalifikacji przez całe życie w celu zwiększenia współczynnika aktywności zawodowej i lepszego dopasowania popytu do podaży na rynku pracy, między innymi dzięki mobilności siły roboczej;
- „Europejski program walki z ubóstwem” – projekt na rzecz zapewnienia spójności społecznej i terytorialnej, tak aby korzyści płynące ze wzrostu gospodarczego i zatrudnienia były szeroko dostępne, a osoby ubogie i wykluczone społecznie mogły żyć godnie i aktywnie uczestniczyć w życiu społeczeństwa<sup>4</sup>.

### 3.2. Dokumenty krajowe

---

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Baranów Sandomierski na lata 2023-2028 jest zgodna z poniższymi dokumentami krajowymi:

- Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.), będąca aktualizacją średniookresowej strategii rozwoju kraju, stanowi obowiązujący, kluczowy dokument dla Polski, w zakresie średnio- i długofalowej polityki gospodarczej. Strategia zawiera rekomendacje dla polityk publicznych oraz jest podstawą dla zmian w systemie zarządzania rozwojem.

---

<sup>4</sup> Europa 2020 – Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu.

- Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030, której celem jest *rozwijanie kapitału ludzkiego poprzez wydobywanie potencjałów osób w taki sposób, by mogły w pełni uczestniczyć w życiu społecznym, politycznym i ekonomicznym na wszystkich etapach życia*<sup>5</sup>.
- Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego (współdziałanie, kultura, kreatywność) 2030 stanowi kontynuację Strategii Rozwoju Kapitału Społecznego 2020, a jej głównym celem jest wzrost jakości życia społecznego i kulturalnego Polaków.

Ponadto wymienić można również dokumenty mające wpływ na kształtowanie polityki społecznej, takie jak:

- Strategia Demograficzna 2040;
- Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030;
- Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu, polityka publiczna z perspektywą do roku 2030;
- Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2023 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej;
- Strategia na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2021-2030;
- Strategia rozwoju usług społecznych, polityka publiczna na lata 2021-2035.

---

<sup>5</sup> Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030.

### 3.3. Dokumenty regionalne

---

Na poziomie regionalnym najważniejszymi dokumentami strategicznymi dla Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Baranów Sandomierski są: Wojewódzki Program Pomocy Społecznej na lata 2016-2023, Strategia Rozwoju Województwa - Podkarpackie 2030 wraz z Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego. Na szczeblu powiatowym wiodącym dokumentem wpływającym na lokalną politykę społeczną Miasta i Gminy Baranów Sandomierski jest Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Powiatu Tarnobrzeskiego i Program Zatrudnienia oraz Aktywizacji Tarnobrzeskiego Rynku Pracy na lata 2021-2027.

### 3.4. Dokumenty lokalne

---

Najważniejszym dokumentem strategicznym na poziomie lokalnym jest Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Baranów Sandomierski na lata 2016-2022, która określa najważniejsze potrzeby mieszkańców oraz wskazuje na możliwości i kierunki rozwoju miasta i gminy Baranów Sandomierski (aktualizacja 2018).

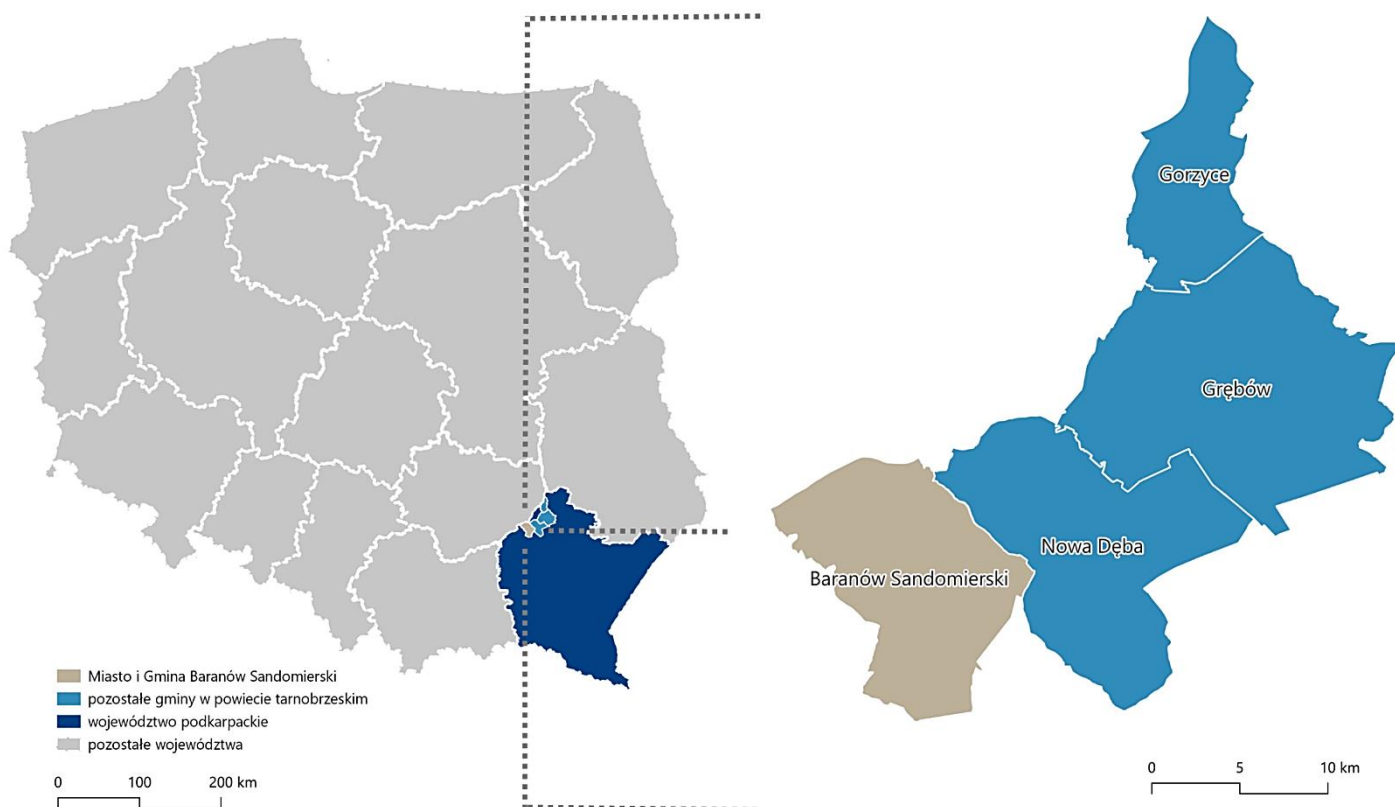


# Charakterystyka Miasta i Gminy

## 1. Położenie

Baranów Sandomierski to gmina miejsko-wiejska położona w województwie podkarpackim, w powiecie tarnobrzесkim. Jej teren zajmuje obszar 122 km<sup>2</sup>, co stanowi ok. 23% powierzchni całego powiatu. Miasto i Gmina Baranów Sandomierski sąsiaduje z następującymi gminami: Cmolas, Łoniów, Majdan Królewski, Nowa Dęba, Osiek, Padew Narodowa, Tarnobrzeg i Tuszów Narodowy, natomiast przepływająca przez jej obszar rzeka Wisła stanowi granicę Gminy z Województwem Świętokrzyskim. W skład Gminy wchodzi 14 jednostek pomocniczych, w tym 12 sołectw i 2 osiedla.

**Rysunek 1. Położenie miasta i gminy Baranów Sandomierski na mapie powiatu tarnobrzесkiego, województwa podkarpackiego i kraju**



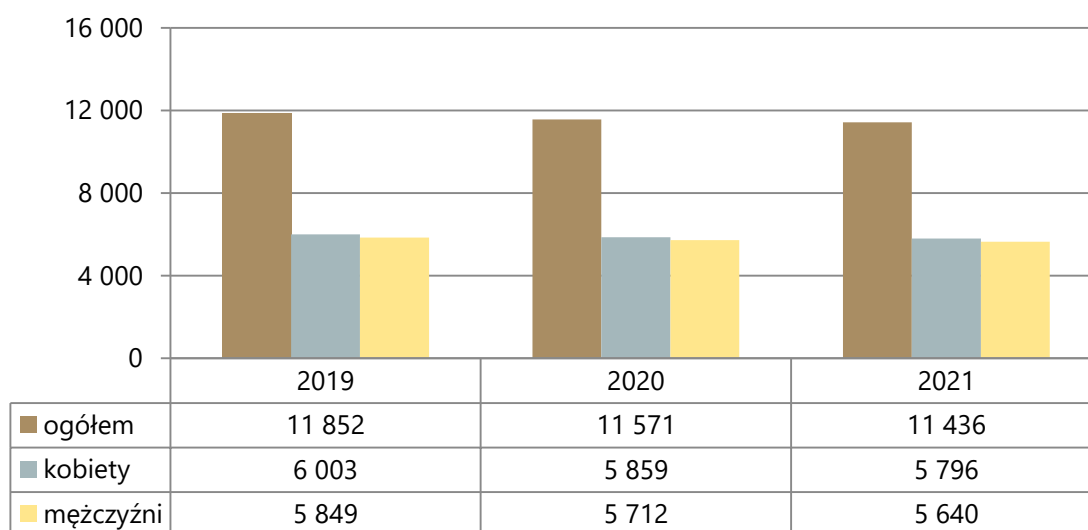
Źródło: opracowanie własne na podstawie Bazy Danych Obiektów Topograficznych (BDOT10k)

## 2. Sytuacja demograficzna

Struktura demograficzna, będąca rezultatem procesów demograficznych w przeszłości, determinuje kształtowanie się zjawisk demograficznych i społecznych w przyszłości. Rozpoznanie istotnych cech, zjawisk i procesów społecznych jest także kontekstem dla weryfikacji kierunków dotychczasowych działań na rzecz rozwiązywania problemów społecznych, a co za tym idzie umożliwia wnioskowanie dotyczące wymaganych w tym zakresie zmian, zarówno w odniesieniu do skali interwencji, jak i jej rodzaju.

Na koniec 2021 roku populacja Gminy liczyła 11 436 mieszkańców, natomiast na przestrzeni ostatnich trzech lat zauważa się negatywne zjawisko demograficzne, tj. depopulację lokalnej społeczności. W 2019 roku Gminę zamieszkiwały 11 852 osoby, w roku kolejnym o 281 mniej (2,4%), natomiast w 2021 roku spadek wyniósł 1,2% w stosunku do 2020 roku i 3,5% w porównaniu do roku 2019. Dysproporcja mieszkańców ze względu na płeć jest nieznaczna, gdyż w 2021 roku miasto i gminę Baranów Sandomierski zamieszkiwało 5 796 kobiet, które stanowiły 50,7% ogólnej liczby ludności oraz 5 640 mężczyzn, których udział w populacji był niższy o 1,4 pp. i wyniósł 49,3%. Współczynnik feminizacji w Gminie w 2021 roku wyniósł 102, co oznacza, że na każdych 100 mężczyzn przypadały 102 kobiety.

**Wykres 1. Liczba mieszkańców miasta i gminy Baranów Sandomierski z podziałem na płeć w latach 2019-2021**



Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Kolejną analizowaną kwestią jest przyrost naturalny, czyli różnica między liczbą urodzeń żywych, a liczbą zgonów. W mieście i gminie Baranów Sandomierski w 2021 roku kształtował się on na poziomie -88, co daje wartość -7,65 na 1 000 ludności. Na przestrzeni lat 2019-2021 zauważyć można pogłębiający się ujemny przyrost naturalny.

**Tabela 1. Liczba urodzeń, zgonów i wartość przyrostu naturalnego w mieście i gminie Baranów Sandomierski na przestrzeni lat 2019-2021**

wyszczególnienie	2019	2020	2021
liczba urodzeń	103	98	80
liczba zgonów	73	81	90
przyrost naturalny	-28	-54	-88

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Struktura ludności w mieście i gminie Baranów Sandomierski według ekonomicznych grup wieku w 2021 roku przedstawiała się następująco:

- 17,5% mieszkańców było w wieku przedprodukcyjnym – do 18 roku życia;
- 61,4% mieszkańców było w wieku produkcyjnym – dla kobiet jest to między 18-59 rokiem życia, a dla mężczyzn między 18-64 rokiem życia;
- 21,1% mieszkańców było w wieku poprodukcyjnym – dla kobiet 60 lat i więcej, a dla mężczyzn 65 lat i więcej.

Kolejna tabela prezentuje ekonomiczne grupy wiekowe w Gminie. Na przestrzeni lat 2019-2021 dostrzegalny był stopniowy wzrost udziału osób w wieku przedprodukcyjnym i poprodukcyjnym w ogólnej liczbie ludności (kolejno 1,2 pp. i 0,9 pp.), natomiast odsetek osób w wieku produkcyjnym uległ spadkowi. Udział osób w poszczególnych ekonomicznych grupach wiekowych w Gminie prezentuje się na zbliżonym poziomie w odniesieniu do wskaźników w całym powiecie tarnobrzeskim, bowiem osoby w wieku przedprodukcyjnym stanowiły 17,7%, w wieku produkcyjnym - 60,2%, z kolei w wieku poprodukcyjnym - 22,1%.

**Tabela 2. Udział ludności według ekonomicznych grup wieku w ogólnej liczbie ludności w latach 2019-2021 (w procentach)**

wyszczególnienie	2019	2020	2021
wiek przedprodukcyjny	16,3	17,6	17,5
wiek produkcyjny	63,5	61,6	61,4
wiek poprodukcyjny	20,2	20,8	21,1

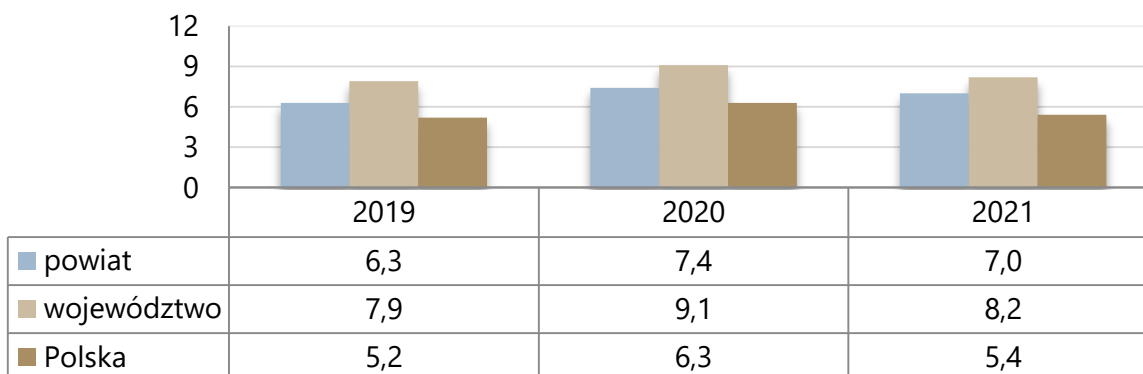
Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

### 3. Rynek pracy i sytuacja gospodarcza

Ważnym wskaźnikiem w ocenie rynku pracy jest stopa bezrobocia rejestrowanego, która jest wyrażonym w procentach stosunkiem liczby osób zarejestrowanych jako bezrobotne w urzędach pracy, do liczby ludności aktywnej zawodowo (zasobu siły roboczej danej populacji).

Dane dotyczące stopy bezrobocia na poziomie gmin nie są dostępne, przedstawiona została więc stopa bezrobocia w powiecie tarnobrzeskim. W 2021 roku wynosiła ona 7,0%, a więc była niższa niż stopa bezrobocia rejestrowana w województwie (8,2%) i wyższa niż w kraju (5,4%). Na przestrzeni lat 2019-2021 stopa bezrobocia w powiecie tarnobrzeskim ulegała wahaniom, podobnie jak miało to miejsce w całym województwie i w Polsce, a najwyższą wartość osiągnęła w 2020 roku, co może być skutkiem pandemii COVID-19. Szczegółowe dane w tym zakresie prezentuje wykres poniżej.

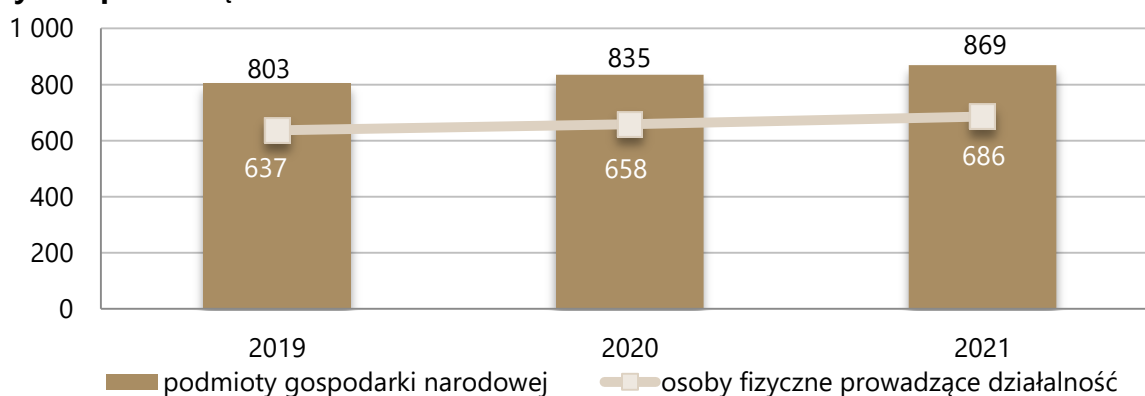
**Wykres 2. Stopa bezrobocia rejestrowanego w powiecie tarnobrzeskim na przestrzeni lat 2019-2021 w porównaniu do województwa podkarpackiego i całej Polski (stan na koniec roku, w procentach)**



Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Jednym ze wskaźników określających aktywność gospodarczą danej zbiorowości, jest liczba podmiotów gospodarczych funkcjonujących na danym terenie. W mieście i gminie Baranów Sandomierski na koniec 2021 roku w rejestrze REGON zarejestrowanych było łącznie 869 podmiotów gospodarki narodowej, w tym większość stanowiły osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą (686). Podobnie sytuacja wyglądała w latach poprzednich. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba podmiotów gospodarki narodowej wpisanych do rejestru REGON w Gminie ulegała zwiększeniu - w porównaniu do 2019 roku wzrosła o 8%.

**Wykres 3. Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON oraz osoby fizyczne prowadzące działalność w latach 2019-2021**



Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Największa liczba podmiotów gospodarczych działających w Gminie według klas wielkości to mikro-przedsiębiorstwa zatrudniające 0-9 pracowników - jest ich 846 (stan na koniec 2021 roku). Małych przedsiębiorstw zatrudniających 10-49 pracowników jest w Gminie 19, średnich przedsiębiorstw - 3 oraz 1 duże przedsiębiorstwo, w którym zatrudnionych jest od 250 do 999 pracowników.

**Rysunek 2. Liczba podmiotów zarejestrowanych na terenie miasta i gminy Baranów Sandomierski według klas wielkości (stan na koniec 2021 roku)**



Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

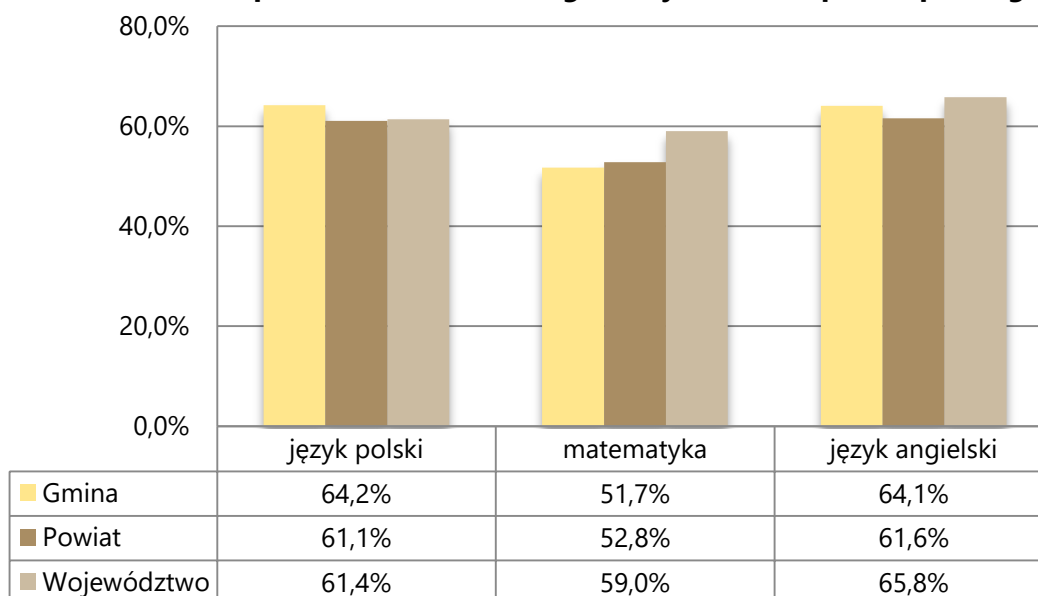
#### 4. Edukacja i wychowanie

Miasto i Gmina Baranów Sandomierski w ramach swojej ustawowej działalności jest podmiotem odpowiedzialnym za organizację placówek oświatowych funkcjonujących na jej terenie. W 2021 roku Gmina była organem prowadzącym dla 5 przedszkoli publicznych oraz szkół podstawowych, a także 1 Szkolnego Schroniska Młodzieżowego w Baranowie Sandomierskim.

Realizując obowiązki ustawowe dowożono i refundowano wydatki związane z dowozem uczniów do szkół, w tym również uczniów z niepełnosprawnościami.

Na poniższym wykresie przedstawione zostały wyniki egzaminu ósmoklasisty uczniów z miasta i gminy Baranów Sandomierski, powiatu tarnobrzeskiego i województwa podkarpackiego. Można zauważyć, że w porównaniu do powiatu i województwa - z języka polskiego uczniowie w Gminie uzyskali najlepsze wyniki, z matematyki - najgorsze, natomiast z języka angielskiego wypadli nieco gorzej niż uczniowie z całego województwa podkarpackiego i jednocześnie lepiej niż w powiecie tarnobrzeskim. Szczegółowe wyniki przedstawia wykres poniżej.

**Wykres 4. Wyniki egzaminu ósmoklasisty w 2022 roku uczniów z terenu miasta i gminy Baranów Sandomierski, powiatu tarnobrzeskiego i województwa podkarpackiego**



Źródło: <https://mapa.wyniki.edu.pl>

## 5. Kultura, sport i rekreacja

W zakresie rozwoju i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców w sferze kulturalno-oświatowej oraz rekreacyjnej na terenie Gminy działalność prowadzi **Miejsko-Gminny Ośrodek Kultury w Baranowie Sandomierskim** przy pomocy **Środowiskowego Domu Kultury w Skopaniu, Biblioteki w Baranowie Sandomierskim oraz jej 3 filii** w Dąbrowicy, Suchorzowie i Woli Baranowskiej. Dodatkowo działalność prowadzą świetlice, w tym głównie wiejskie.

W zakresie rozwoju sportu i kultury fizycznej na terenie miasta i gminy Baranów Sandomierski funkcjonuje 37 **obiektów sportowych i rekreacyjnych**, w tym m.in. stadion lekkoatletyczny, hale sportowe, otwarte strefy aktywności i boiska wielofunkcyjne. Szeroko rozwiniętą działalność prowadzą **kluby sportowe**, których w 2021 roku było 6, a 4 z nich brały czynny udział w rozgrywkach ligowych. Ponadto odkrywaniem i zachęcaniem do rozwoju talentu sportowego, zwłaszcza ludzi młodych zajmuje się **Gminna Akademia Sportu w Baranowie Sandomierskim**.

## 6. Opieka zdrowotna

W zakresie podstawowej opieki zdrowotnej dla mieszkańców miasta i gminy Baranów Sandomierski usługi świadczy Niepubliczny Zakłady Opieki Zdrowotnej, w którego skład wchodzi Przychodnia w Baranowie Sandomierskim, Ośrodek Zdrowia w Woli Baranowskiej, Ośrodek Zdrowia w Ślęzakach oraz Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Skopaniu. Ponadto, mieszkańcy Gminy korzystają z usług placówki leczniczej w Tarnobrzegu i Nowej Dębie.

Z danych GUS wynika, iż w Gminie w 2021 roku na 1 przychodnię przypadało 2 287 mieszkańców. Jest to wartość większa od liczby mieszkańców przypadających na 1 przychodnię w całym powiecie, która wynosiła w omawianym roku 2 012. W ramach POZ w przedmiotowym roku udzielono 4,0 porady w przeliczeniu na 1 mieszkańca, co jest wartością wyższą od tej dla całego powiatu tarnobrzieskiego (3,8).

**Tabela 3. Dane statystyczne dotyczące publicznej opieki zdrowotnej w Gminie w porównaniu do powiatu tarnobrzeskiego w 2021 roku**

wyszczególnienie	powiat	Gmina
przychodnie	26	5
liczba osób przypadających na 1 przychodnię	2 012	2 287
porady podstawowej opieki zdrowotnej udzielone na 1 mieszkańca	3,8	4,0

Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych

## 7. Bezpieczeństwo publiczne

Bezpieczeństwo publiczne jest to ogół warunków i instytucji chroniących życie, zdrowie, mienie obywateli oraz majątek ogólnonarodowy, ustrój i suwerenność państwa przed zjawiskami groźnymi dla ładu prawnego. Bezpieczeństwo publiczne umożliwia sprawne funkcjonowanie społeczeństwa.

W mieście i gminie Baranów Sandomierski o bezpieczeństwo i porządek dbają funkcjonariusze z **Posterunku Policji w Baranowie Sandomierskim**, z kolei ochronę przeciwpożarową w Gminie zapewnia **Ochotnicza Straż Pożarna** w Baranowie Sandomierskim, Dąbrowicy, Durdach, Dymitrowie Dużym i Małym, Kaczakach, Knapach, Markach, Siedleszczanach, Skopaniu, Suchorzowie, Ślęzakach oraz Woli Baranowskiej.

Z udostępnionych danych wynika, że na przestrzeni lat 2020-2022 wzrosła liczba przeprowadzonych interwencji z nadużywaniem alkoholu, kradzieży mienia, kradzieży z włamaniem oraz sytuacji związanych z uszczerbkiem na zdrowiu. Szczegółowe dane statystyczne przedstawia tabela poniżej.

**Tabela 4. Dane statystyczne dotyczące poszczególnych działań Policji w latach 2020-2022**

wyszczególnienie	2020	2021	2022
wszczęte procedury „Niebieskie Karty”	19	28	23
interwencje związane z nadużywaniem alkoholu	246	244	247
zatrzymani nietrzeźwi kierujący	26	20	21
ogólna liczba przestępstw stwierdzonych	138	132	141
kradzież mienia	2	10	10
kradzież z włamaniem	4	6	18
uszkodzenie mienia	9	13	10
uszczerbek na zdrowiu	1	4	5

Źródło: opracowanie własne na podstawie udostępnionych danych przez Posterunek Policji



W analizowanych latach funkcjonariusze z Posterunku Policji w Baranowie Sandomierskim prowadzili działania profilaktyczne, pt.: „Cyberbezpieczni”, „Bezpieczny Ogród”, „Ostrożnie Pies”, „Bezpieczny Senior”, „Pseudokibic”, „Bezpieczne Wakacje”, „Bezdomni Zima”, „Bezpieczne Ferie” oraz „Narkotyki, Dopalacze Zabijają”.

## **8. Uwarunkowania w zakresie ekonomii społecznej**

Na przestrzeni dekad zmieniały się sposoby zarządzania w biznesie i administracji, a co za tym idzie – funkcja jednostki w wewnętrznym systemie. W wyniku koncentracji na wynikach, coraz mniejszą rolę w strukturach organizacyjnych pełnił człowiek a w efekcie zwiększyła się skala wykluczenia społecznego. Narastanie nierówności społecznych wpłynęło na konieczność intensyfikacji oddolnych działań podejmowanych przez środowiska dotknięte nimi, na kanwie czego zainicjowany został ruch spółdzielczy, umożliwiający całym grupom społecznym zaspokoić podstawowe potrzeby, a u jego podstaw leżała podmiotowość jednostki oraz wartość pracy indywidualnej. Ówczesne przesłanki umożliwiły wykreowanie się ekonomii społecznej znanej obecnie, czyli ekonomii skoncentrowanej na jednostce i oddziaływaniu społecznym, zarządzanej w sposób autonomiczny i partycypacyjny oraz wykazującej nadrzędność świadczenia usług dla członków, pracowników lub wspólnoty ponad bezwzględnym zyskiem<sup>6</sup>.

Obecnie rozwijający się sektor ekonomii społecznej wpisuje się zarówno w politykę gospodarczą, poprzez wzmacnianie przedsiębiorczości mieszkańców gmin i powiatów oraz konkurencyjności lokalnych podmiotów, jak i politykę społeczną, gdyż odpowiednie wykorzystanie potencjału PES umożliwia aktywizację zawodową, rozwój turystyki, kultury, czy mieszkalnictwa, a także reintegrację osób zagrożonych wykluczeniem społecznym<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej, str. 10.

<sup>7</sup> Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Krakowie, EStrateg. Model włączenia ekonomii społecznej do lokalnych strategii i programów, Biblioteka Ekonomii Społecznej i Solidarnej, 2021.

Ekonomia społeczna prowadzona jest przez szereg podmiotów, wśród których znajdują się organizacje pozarządowe wskazane w art. 3 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, tj. stowarzyszenia, fundacje i prowadzone przez nie jednostki reintegracyjne, a także w art. 3 ust. 3, w tym spółdzielnie socjalne, spółki non profit, stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego, itp.

Podmioty ekonomii społecznej prowadzą szeroką działalność na rzecz lokalnej społeczności i grup zagrożonych lub doświadczających wykluczenia społecznego. Doświadczenie wynikające z podejmowanych działań umacnia przyzwolenie tych podmiotów do powzięcia części odpowiedzialności za kierunek i kształt lokalnej polityki społecznej. W dotychczasowych praktykach wiodącą formą współpracy międzyinstytucjonalnej w tym obszarze było zlecenie zadań publicznych oraz usług społecznych odpowiednim fundacjom i stowarzyszeniom, niemniej wraz z rozwojem sektora ES zasadne jest włączenie wszystkich jego podmiotów do tworzenia lokalnych rozwiązań, w tym w zakresie rozpoznawania problemów społecznych, opracowywania dokumentów strategicznych, wdrażania działań i ich oceny.

W świetle ustawy o ekonomii społecznej rozszerzona została sfera zadań publicznych możliwych do realizacji przez organizacje pozarządowe, która dała im możliwość *działalności na rzecz podmiotów ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych*, z kolei ustawa o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych uregulowała kwestie obszarów usług możliwych do realizacji przez PES w ramach otwartych konkursów ofert, małych grantów oraz w oparciu o prawo zamówień publicznych. Korelacja ustawy o ekonomii społecznej, ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych oraz o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie kreuje obraz szerokiego spektrum działalności i inicjatyw możliwych do podjęcia przez PES w ramach realizacji zadań publicznych i usług społecznych, wśród których znajduje się 14 obszarów usług oraz 43 sfery zadań. Zdefiniowane poniżej usługi społeczne są ściśle związane z katalogiem zadań w ramach pożytku publicznego.

**Tabela 5. Zakres usług społecznych oraz zadań publicznych**

Katalog usług społecznych z zakresu:	Zadania publiczne w obszarze:
polityki prorodzinnej	– działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka
wspierania rodziny	– wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej – działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży
systemu pieczy zastępczej	– wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej
pomocy społecznej	– pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób
promocji i ochrony zdrowia	– ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej
wspierania osób niepełnosprawnych	– działalności na rzecz osób niepełnosprawnych
edukacji publicznej	– nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania
przeciwdziałania bezrobociu	– promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy
kultury	– kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego
kultury fizycznej i turystyki	– wspierania i upowszechniania kultury fizycznej – turystyki i krajoznawstwa
pobudzania aktywności obywatelskiej	– działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych – upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji – udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego – upowszechniania i ochrony praw konsumentów
mieszkalnictwa	– tworzenia warunków do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej
ochrony środowiska	– ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego

## reintegracji zawodowej i społecznej

- działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym
- działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości
- rewitalizacji
- działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3
- działalności na rzecz podmiotów ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych

Źródło: Opracowanie własne

Wśród zadań publicznych wskazanych do realizacji przez organizacje pozarządowe znajdują się dodatkowo działania w obszarze wzmocnienia integralności społeczności lokalnej, zapewnienia bezpieczeństwa, wsparcia grup wykluczonych i mniejszościowych oraz przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

Rozwijanie sektora ekonomii społecznej i współpracy publiczno-pozarządowej możliwe jest przy aktywnym udziale **lokalnych organizacji pozarządowych**, których celem działalności jest budowa kapitału społecznego przez tworzenie sieci powiązań międzyludzkich, mobilizację grup społecznych i jednostek do większej aktywności „obywatelskiej, politycznej, kulturalnej, artystycznej czy religijnej”<sup>8</sup>.

Na obszarze miasta i gminy Baranów Sandomierski funkcjonują organizacje pozarządowe, w tym takie, które działają na rzecz społeczności lokalnej oraz stanowią ważne zaplecze i potencjał do rozwiązywania problemów społecznych. Należą do nich m.in. Stowarzyszenie na Rzecz Aktywizacji Społeczności Lokalnej i Rozwoju Przedsiębiorczości w Gminie Baranów Sandomierski „Sokół”, Stowarzyszenie Przyjaciół Baranowa Sandomierskiego „ARKADIA”, Stowarzyszenie Edukacyjno-Wychowawcze „Jabłoń”, Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych Ludzi Dobrej Woli oraz Fundacja Pani Róża. Ponadto, na terenie miasta i gminy Baranów Sandomierski funkcjonuje 5 podmiotów o statusie przedsiębiorstwa społecznego, tj.: Fundacja Teatr Wyobraźni, Gym Firt Sp. z o.o., Ranczo Alpaka Sp. z o.o., Spółdzielnia Socjalna Wiejska Pyza oraz Stanley Sp. Z o.o. Przedsiębiorstwa te służą interesowi społecznemu,

<sup>8</sup> J. Oniszczyk, Współczesne państwo w teorii i praktyce. Wybrane elementy, s. 269.

a ich działalność jest rozwijana i popularyzowana w ramach Rzeszowskiego Ośrodka Wsparcia Ekonomii Społecznej.

Obszary, kierunki i formy realizacji wspólnych zadań i współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi określone są w rocznym Programie współpracy Gminy Baranów Sandomierski z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

W kontekście prawidłowości i efektywności prowadzenia działań w Gminie, niezwykle istotnym potencjałem jest kadra Urzędu Miasta i Gminy oraz jednostek organizacyjnych (m.in. MGOPS, placówek oświatowych). System realizacji zadań publicznych determinuje całokształt działań rozwojowych, w szczególności planowania i realizowania inwestycji, w tym finansowanych ze środków zewnętrznych, wdrażania nowych metod zarządczych oraz obsługi klientów (mieszkańców, przedsiębiorców, inwestorów, turystów itp.). To właśnie jakość pracy administracji w ogromnej mierze narzuca tempo rozwoju wspólnoty lokalnej. Podstawą wdrożenia w życie założeń Strategii będzie partnerstwo i skonsolidowane podejście do obszarów problemowych. Skala i charakter wyzwań rozwojowych, przed jakimi stoi samorząd w zakresie rozwiązywania problemów społecznych, wymagają kompleksowego ich rozwiązywania oraz działania z wykorzystaniem efektu synergii (uzyskiwanie zwielokrotnionych korzyści dzięki umiejętnemu połączeniu części składowych całości).

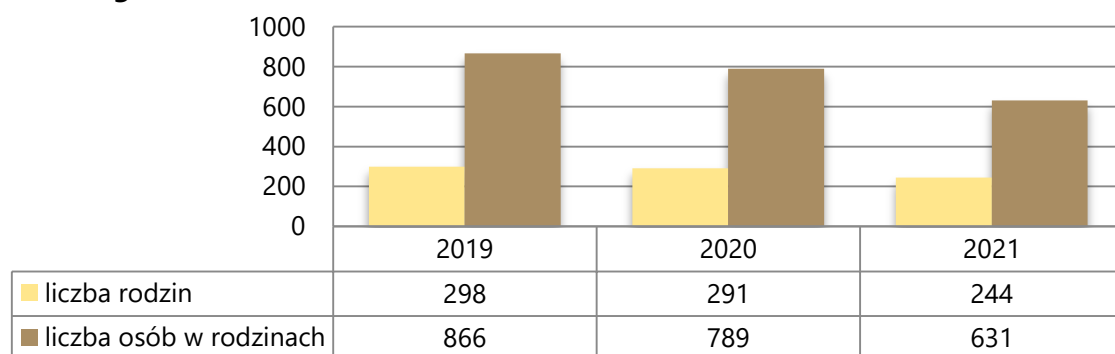
## 9. Pomoc społeczna

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwycięzenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości<sup>9</sup>.

Główną jednostką wykonującą zadania z zakresu pomocy społecznej na terenie miasta i gminy Baranów Sandomierski jest **Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej**. Zadania Ośrodka wynikają wprost z ustawy o pomocy społecznej. MGOPS realizuje zadania własne Gminy, zadania zlecone Gminie przez administrację rządową z zakresu pomocy społecznej, zadania wynikające z rozeznaczonych potrzeb Gminy, bądź z rządowych programów pomocowych na podstawie i w granicach obowiązujących aktów prawnych. Ośrodek realizując zadania zlecone z zakresu administracji rządowej kieruje się ustaleniami przekazanymi przez wojewodę. Wykonując zadania własne gminy w zakresie pomocy społecznej kieruje się natomiast ustaleniami Burmistrza oraz uchwałami Rady Miejskiej.

Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej w Gminie ulegała tendencji spadkowej. W 2021 roku z pomocy skorzystały 244 rodziny – to o 16% mniej niż w roku ubiegłym i jednocześnie o 18% mniej niż w 2019 roku. W stosunku do 2019 roku znacznie zmniejszyła się również liczba osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej (27%).

**Wykres 5. Liczba rodzin i osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej w mieście i gminie Baranów Sandomierski w latach 2019-2021**

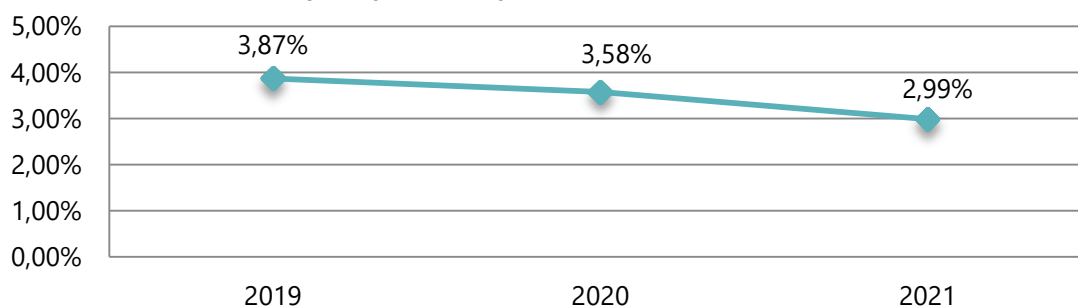


Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

<sup>9</sup> Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.).

Liczba pobierających świadczenia pomocy społecznej na 1 tysiąc mieszkańców określana jest jako wskaźnik deprywacji lokalnej. Na przestrzeni lat 2019-2021 wartość tego wskaźnika ulegała spadkowi. W 2021 roku wyniósł on 2,99%, w 2020 roku – 3,58%, natomiast w 2019 roku – 3,87%. Dane w tym zakresie zaprezentowane zostały na poniższym wykresie.

**Wykres 6. Wskaźnik deprywacji lokalnej na przestrzeni lat 2019-2021**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Kolejna tabela przedstawia liczbę osób korzystających z pomocy społecznej w podziale na ekonomiczne grupy wieku i płeć. Z danych tych wynika, iż w 2021 roku korzystających z tego typu pomocy było 167 osób w wieku przedprodukcyjnym, 297 osób w wieku produkcyjnym oraz 67 osób w wieku poprodukcyjnym. Liczba korzystających z pomocy społecznej kobiet była niższa od liczby mężczyzn (237 kobiet i 294 mężczyzn). Analizując dynamikę zmian, dostrzec można spadek liczby osób w każdej grupie wiekowej beneficjentów. Szczegółowe dane zaprezentowano w kolejnej tabeli.

**Tabela 6. Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w podziale na wiek i płeć według liczby wypłaconych świadczeń w latach 2019-2021**

wiek	2019		2020		2021	
	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety
0-17	232	102	199	87	167	72
produkcyjny	387	173	341	142	297	114
poprodukcyjny	69	49	67	46	67	51
<b>ogółem</b>	<b>688</b>	<b>324</b>	<b>607</b>	<b>275</b>	<b>531</b>	<b>237</b>

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

W 2021 roku świadczenia pieniężne zostały udzielone 206 mieszkańcom Gminy, natomiast świadczenia niepieniężne 164 osobom. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba osób otrzymujących świadczenia pieniężne i niepieniężne ulegała zmniejszeniu. W porównaniu do 2019 roku odnotowano spadek o 19% w zakresie świadczeń pieniężnych oraz o 30% świadczeń niepieniężnych.

**Tabela 7. Liczba osób, którym udzielono pomocy w formie świadczeń pieniężnych i niepieniężnych w latach 2019-2021**

rodzaj świadczenia	2019	2020	2021
świadczenie pieniężne	253	241	206
świadczenie niepieniężne	235	205	164

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Osoby długotrwale korzystające z pomocy społecznej to te, które w ciągu ostatnich 3 lat (36 miesięcy) były zarejestrowane w systemie świadczeń pomocy społecznej przez co najmniej 18 miesięcy. Na przestrzeni ostatnich trzech lat, liczba osób długotrwale pobierających świadczenie zmniejszyła się z 250 w 2019 roku do 182 w 2021 roku (27%). Różnice w zakresie płci osób długotrwale pobierających świadczenie w 2021 roku są nieznaczne – kobiety stanowiły 51% wszystkich osób, którym świadczenie to zostało przyznane, a mężczyźni – 49%.

**Tabela 8. Liczba osób długotrwale pobierających świadczenie w podziale na płeć w latach 2019-2021**

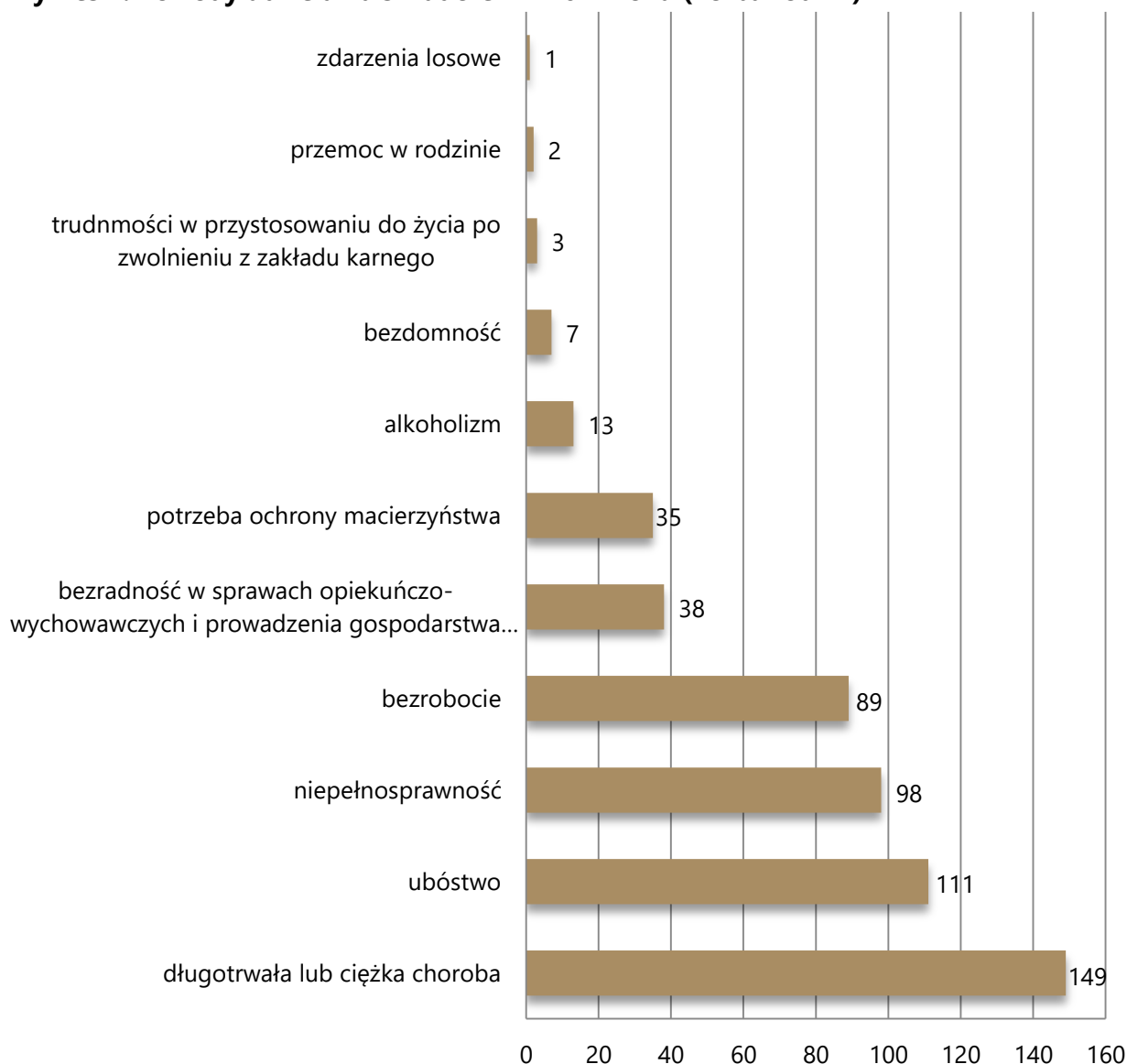
płeć	2019	2020	2021
kobiety	131	108	92
mężczyźni	119	96	90
<b>ogółem</b>	<b>250</b>	<b>204</b>	<b>182</b>

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2020 i 2021 rok



W 2021 roku najczęstszym powodem przyznawania pomocy społecznej w mieście i gminie Baranów Sandomierski była długotrwała lub ciężka choroba – z tego powodu pomoc otrzymało 149 rodzin. Na drugim miejscu pod względem liczby rodzin, którym udzielono pomocy społecznej znajdowało się ubóstwo (111 rodzin), natomiast na trzecim – niepełnosprawność (98 rodzin). Wśród powodów udzielania świadczeń charakteryzujących się znaczną ilością rodzin je otrzymujących, znajdowało się także bezrobocie (89 rodzin).

**Wykres 7. Powody udzielania świadczeń w 2021 roku (liczba rodzin)**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

## 10. Zasoby instytucjonalne w zakresie rozwiązywania problemów społecznych

Poniżej przedstawione zostały zasoby instytucjonalne w zakresie rozwiązywania problemów społecznych funkcjonujące na terenie miasta i gminy Baranów Sandomierski. Należą do nich:

- Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Zespół Interdyscyplinarny,
- placówki oświatowe,
- placówki ochrony zdrowia,
- Środowiskowy Dom Samopomocy,
- Warsztat Terapii Zajęciowej,
- Miejsko-Gminny Ośrodek Kultury w Baranowie Sandomierskim wraz z Środowiskowym Domem Kultury w Skopaniu oraz Biblioteką i jej filiami,
- Centrum Usług Wspólnych,
- organizacje pozarządowe, kościoły oraz inne podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (NGO).

# Diagnoza sytuacji społecznej

Na podstawie danych empirycznych przekazanych przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Baranowie Sandomierskim, danych Głównego Urzędu Statystycznego, Powiatowego Urzędu Pracy oraz Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, do każdego z obszarów wymienionych we wprowadzeniu do Strategii przeprowadzono analizy diagnostyczne (diagnoza sytuacji społecznej), w skład których wchodzi charakterystyka i skala problemu oraz podejmowane działania interwencyjne.

## 1. Wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej

### Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

Wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych to zespół planowych działań mających na celu przywrócenie rodzinie zdolności do ich wypełniania. Prowadzony jest on za jej zgodą i aktywnym udziałem, z uwzględnieniem zasobów własnych oraz źródeł wsparcia zewnętrznego. Wsparcie rodziny polega w szczególności na:

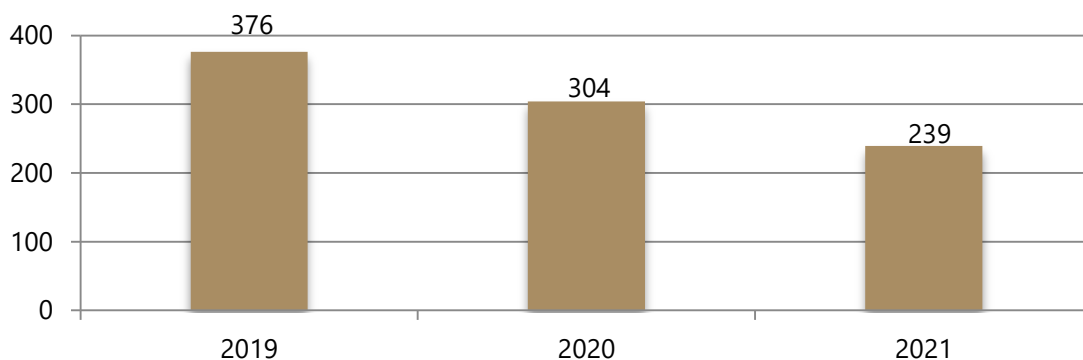
1. wzmocnieniu roli i funkcji rodziny,
2. rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny,
3. podniesieniu świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny,
4. pomocy w integracji rodziny,
5. przeciwdziałaniu marginalizacji i degradacji społecznej rodziny,
6. dążeniu do reintegracji rodziny,
7. pracy z rodziną,
8. pomocy w opiece i wychowaniu dziecka.

Główną jednostką organizacyjną zajmującą się szeroko rozumianym wspieraniem rodziny jest Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, który służy pomocą rodzinom z Gminy znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej, prowadzi działania zmierzające do zaspokojenia niezbędnych ich potrzeb i umożliwiające życie

w warunkach odpowiadających godności człowieka. W dalszej części dokumentu przedstawione zostały dane dotyczące liczby rodzin korzystających z pomocy i wsparcia instytucji zajmujących się wspieraniem rodziny oraz podejmowane przez te instytucje działania.

Na kolejnym wykresie zaprezentowana została średniomiesięczna liczba rodzin korzystających z zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami oraz korzystających z jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka na przestrzeni lat 2019-2021. Można zauważyć, że ze świadczeń tych w 2021 roku korzystało średnio 239 rodzin, czyli o 36% rodzin mniej niż w 2019 roku. W latach 2019-2021 dostrzegalny jest zatem spadek średniomiesięcznej liczby rodzin korzystających z tego typu świadczeń, co ma związek ze spadkiem liczby urodzeń na przestrzeni ostatnich lat.

**Wykres 8. Średniomiesięczna liczba rodzin korzystających z zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami oraz korzystających z jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka na przestrzeni lat 2019-2021**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

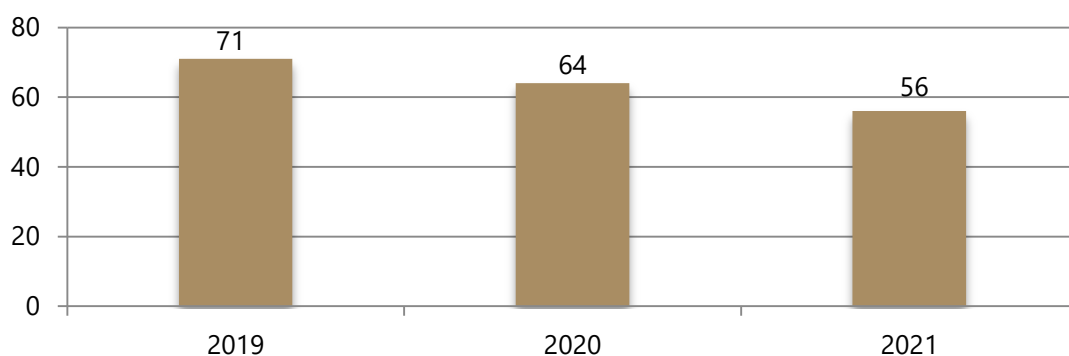
Dodatkowym świadczeniem wspierającym rodzinę jest „świadczenie wychowawcze 500+”, które zostało wprowadzone 1 kwietnia 2016 roku, ustawą o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci. Od 2021 roku nowe sprawy oraz obsługę zadania przejął Zakład Usług Społecznych (ZUS), jednakże do maja 2022 roku ustawę o świadczeniu wychowawczym, tzw. 500+ realizowały Ośrodki Pomocy Społecznej, które przez kolejne lata będą wygaszały postępowania w tym zakresie. Świadczenie 500+ przysługuje rodzicom bądź opiekunom dziecka do dnia ukończenia przez nie 18 roku życia w wysokości 500 zł miesięcznie. Celem świadczenia wychowawczego jest

częściowe pokrycie wydatków związanych z wychowywaniem dziecka, w tym z opieką nad nim i zaspokojeniem jego potrzeb życiowych. W 2021 roku wypłacono 21 466 świadczeń w tym zakresie, na które Gmina przeznaczyła kwotę w wysokości 10 688 672 zł.

Gmina Baranów Sandomierski z dniem 01.07.2018 roku otrzymała do realizacji nowe zadanie, którym było ustalenie prawa i wypłata świadczeń „Dobry start”, przysługujących w związku z rozpoczęciem roku szkolnego dzieciom lub osobom uczącym się do 20 roku życia oraz dzieciom lub osobom uczącym się do 24 roku życia – w przypadku dzieci lub osób uczących się i legitymujących się orzeczeniem o niepełnosprawności. Od 2021 roku realizację tego zadania przejął Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

W przypadku samotnego wychowywania dzieci, gdy jeden z rodziców uchyla się od płacenia alimentów na rzecz dzieci, obowiązek ten jest realizowany z **funduszu alimentacyjnego**. Na przestrzeni ostatnich trzech lat liczba osób korzystających z omawianego świadczenia zmniejszyła się. W 2019 roku było to 71 osób, w 2020 roku - 64 osoby, natomiast w 2021 roku - 56 osób. Dane w tym zakresie przedstawione zostały na kolejnym wykresie.

**Wykres 9. Liczba osób korzystających ze świadczenia alimentacyjnego na przestrzeni lat 2019-2021**

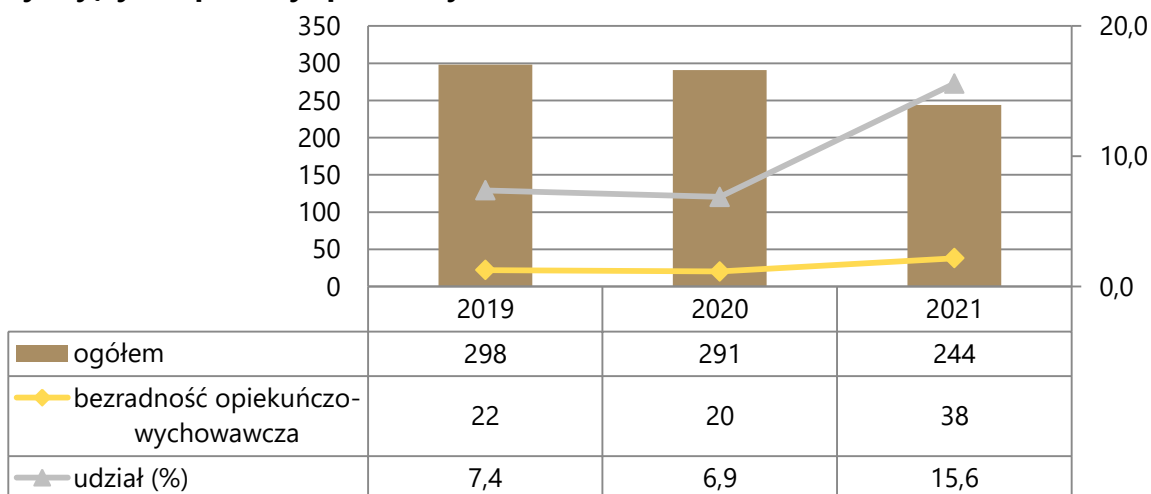


Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

W 2021 roku w Gminie wystąpiła konieczność udzielenia pomocy i wsparcia Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych w przypadku 38 spośród 244 rodzin objętych wsparciem

z pomocy społecznej, w wyniku czego ich udział kształtował się na poziomie 15,6% wśród wszystkich rodzin korzystających z pomocy MGOPS. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba rodzin objętych pomocą Ośrodka ulegała systematycznemu spadkowi, z kolei liczba rodzin będących beneficjentami MGOPS z powodu bezradności wychowawczo-opiekuńczej ulegała wahaniom i ostatecznie w 2021 roku przyjęła najwyższą wartość. W 2021 roku w porównaniu do 2019 roku liczba rodzin zmagających się z tym problemem była o 16 większa, a jej udział zwiększył się o 8,2 pp. Dodatkowo, wśród rodzin, którym zostało udzielone wsparcie z powodu bezradności opiekuńczo-wychowawczej w 2021 roku znajdowało się 11 rodzin niepełnych i 27 rodzin wielodzietnych.

**Wykres 10. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu bezradności wychowawczo-opiekuńczej w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej**

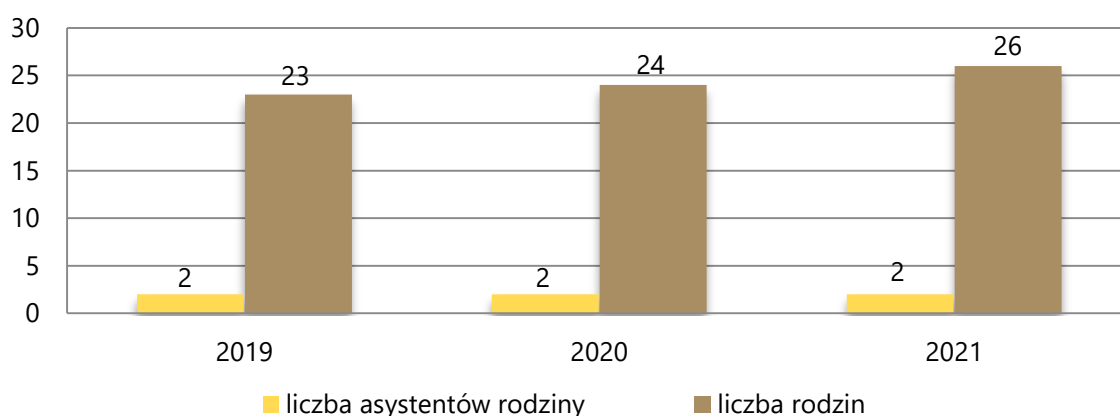


Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Baranowie Sandomierskim realizuje zadania wynikające z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011 roku (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 447 z późn. zm.). Ustawa kładzie nacisk na pracę z rodziną celem niedopuszczenia do odebrania dziecka. W związku z tym wprowadzona została instytucja asystenta rodziny, którego zadaniem jest poprawa całościowego funkcjonowania rodziny oraz udzielanie jej pomocy w wielu obszarach: socjalnym, psychologicznym, wychowawczym, czy też ekonomicznym.

W Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Baranowie Sandomierskim zatrudnionych jest 2 asystentów rodziny. W 2021 roku w ramach realizacji ustawowego zadania prowadzili oni pracę z 26 rodzinami przeżywającymi trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej. Na przestrzeni ostatnich trzech lat liczba rodzin objętych wsparciem asystenta ulegała wzrostowi, bowiem w 2019 roku wyniosła 23, w 2020 roku - 24, natomiast w 2021 roku - 26.

**Wykres 11. Asystenci rodziny oraz liczba rodzin objętych ich wsparciem na przestrzeni lat 2019-2021**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

W okresie 2019-2021 w mieście i gminie Baranów Sandomierski nie było rodzin wspierających, to znaczy takich, które mają za zadanie pomóc rodzinie w przezwyciężaniu trudnych sytuacji życiowych (zakres działania obejmuje udzielanie wskazówek dotyczących sprawowania opieki i wychowania dzieci, kształtowania i wypełniania podstawowych ról społecznych, organizacji czasu rodziny, pomocy w nauce, racjonalnego prowadzenia budżetu domowego oraz prowadzenia gospodarstwa domowego).

Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w 2021 roku poniósł wydatki związane z odpłatnością za pobyt dzieci w pieczy zastępczej na łączną kwotę 154 218 zł.

Karta Dużej Rodziny to system zniżek i dodatkowych uprawnień dla rodzin 3+ zarówno w instytucjach publicznych, jak i w firmach prywatnych. Jej posiadacze mają możliwość tańszego korzystania z oferty podmiotów m.in. z branży spożywczej,

paliwowej, bankowej oraz rekreacyjnej. System ten wspiera budżety rodzin wielodzietnych oraz ułatwia dostęp do dóbr i usług. Rodzice mogą korzystać z karty dożywotnio, dzieci - do 18 roku życia lub do ukończenia nauki (maksymalnie do osiągnięcia 25 roku życia). Od 2014 roku MGOPS w Baranowie Sandomierskim realizuje zadania w zakresie wydawania Karty Dużej Rodziny. Łącznie wydano 168 kart dla 64 rodzin (stan na koniec 2021 roku).

## **Obszary problemowe**

W oparciu o wnioski wynikające z prezentowanej powyżej analizy, wyróżniono najważniejsze obszary problemowe w dziedzinie planowania strategicznego:

- niewydolność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych wynikająca z niskich kompetencji rodzicielskich,
- wzrost udziału rodzin otrzymujących wsparcie z powodu bezradności wychowawczo-opiekuńczej w ogóle korzystających z pomocy społecznej,
- zaniedbanie wychowawcze dzieci i młodzieży oraz rozpad więzi rodzinnych (samotne rodzicielstwo),
- brak funkcjonujących rodzin wspierających na terenie Gminy,
- brak placówek wsparcia dziennego, np. świetlicy socjoterapeutycznej.

## **2. Wsparcie osób z niepełnosprawnością**

### **Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych**

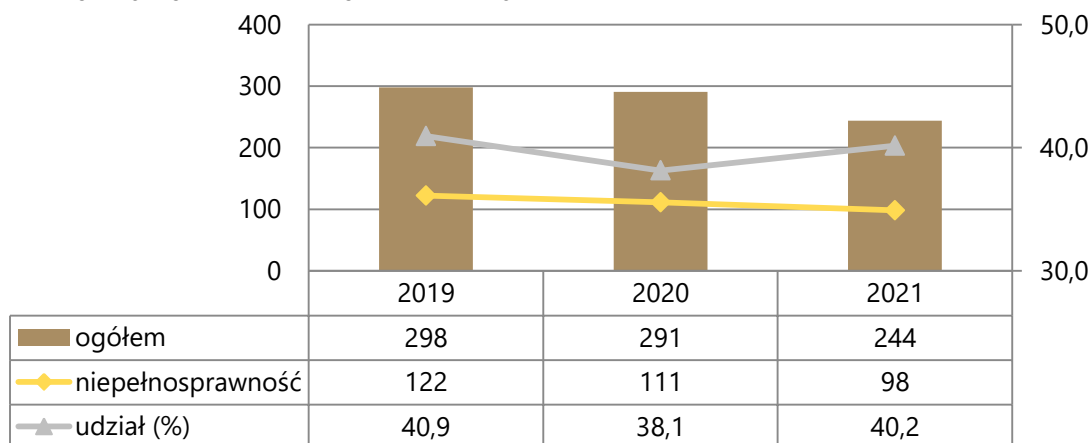
Dla potrzeb Strategii wykorzystano elementy definicji osoby z niepełnosprawnością z ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych i przyjęto, że: *osoby niepełnosprawne to osoby, których stan fizyczny, psychiczny lub umysłowy trwale lub okresowo utrudnia, ogranicza bądź uniemożliwia wypełnienie ról społecznych, a w szczególności do wykonywania pracy zawodowej.* Osoby z niepełnosprawnością dzieli się według różnych kryteriów: rodzaju niepełnosprawności, okresu życia, w którym ona wystąpiła



oraz stopnia niepełnosprawności. Warty podkreślenia jest fakt, że osoby z niepełnosprawnością tworzą bardzo niejednorodną grupę, w związku z czym działania na ich rzecz powinny być adresowane z uwzględnieniem specyfiki występujących schorzeń i dysfunkcji.

W 2021 roku w Gminie wystąpiła konieczność udzielenia pomocy i wsparcia Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z powodu niepełnosprawności w przypadku 98 spośród 244 rodzin objętych wsparciem z pomocy społecznej, w wyniku czego ich udział kształtował się na poziomie 40,2% wśród wszystkich rodzin korzystających z pomocy MGOPS. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba rodzin objętych pomocą Ośrodka ulegała systematycznemu spadkowi, podobnie jak liczba rodzin będących beneficjentami MGOPS z powodu niepełnosprawności. Należy jednak zauważyć, iż w 2021 roku w porównaniu do 2020 roku udział rodzin zmagających się z tym problemem wzrósł o 2,1 pp.

**Wykres 12. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu niepełnosprawności w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Poniższa tabela przedstawia dane dotyczące przyznanych zasiłków pielęgnacyjnych dla niepełnosprawnego dziecka na przestrzeni lat 2019-2021. W 2019 roku przyznano 922 świadczenia na łączną kwotę 174 874 zł, w 2020 roku liczba świadczeń wyniosła 938 na kwotę 202 364 zł, z kolei w 2021 roku kształtowała się na poziomie 972 świadczeń na kwotę 209 796 zł. W omawianym okresie zarówno

liczba przyznanych świadczeń, jak i kwota przeznaczana na ten cel ulegała wzrostowi.

**Tabela 9. Zasiłek pielęgnacyjny dla niepełnosprawnego dziecka w latach 2019-2021**

wyszczególnienie	2019	2020	2021
liczba świadczeń	922	938	972
kwota świadczeń (zł)	174 874	202 364	209 796

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Liczba przyznanych zasiłków pielęgnacyjnych dla osoby z niepełnosprawnością w wieku powyżej 16 roku życia o znacznym stopniu niepełnosprawności od 2019 roku ulegała tendencji spadkowej. W 2019 roku przyznano 1 814 świadczeń, w 2020 roku - 1 692, natomiast w 2021 roku - 1 618. Kwota przeznaczana na ten cel wahała się.

**Tabela 10. Zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia o znacznym stopniu niepełnosprawności na przestrzeni lat 2019-2021**

wyszczególnienie	2019	2020	2021
liczba świadczeń	1 814	1 692	1 618
kwota świadczeń (zł)	343 744	365 201	349 229

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

W 2019 roku przyznano 1 171 świadczeń dla osób z niepełnosprawnością powyżej 16 roku życia o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, która powstała przed 21 rokiem życia, w 2020 roku - 1 164, natomiast w 2021 roku - 1 163 świadczenia. W ostatnich trzech latach można zaobserwować spadek liczby przyznanych zasiłków z tego tytułu, natomiast wzrost przeznaczonej na ten cel kwoty pieniężnej.

**Tabela 11. Zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, która powstała przed 21 rokiem życia na przestrzeni lat 2019-2021**

wyszczególnienie	2019	2020	2021
liczba świadczeń	1 171	1 164	1 163
kwota świadczeń (zł)	222 146	251 238	251 022

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Poniższa tabela zawiera dane dotyczące przyznawanego na przestrzeni ostatnich lat specjalnego zasiłku opiekuńczego (liczba i kwota świadczeń). Zasiłek ten przysługuje w celu sprawowania stałej opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo orzeczeniem o niepełnosprawności

łącznie ze wskazaniem: koniecznością stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz koniecznością stałego współudziału na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji. W latach 2019-2021 odnotowano spadek liczby udzielonych świadczeń w tym zakresie - z 431 w 2019 roku do 242 w 2021 roku.

**Tabela 12. Specjalny zasiłek opiekuńczy przyznany na przestrzeni lat 2019-2021**

wyszczególnienie	2019	2020	2021
liczba świadczeń	431	362	242
kwota świadczeń (zł)	266 860	223 340	148 743

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

W ramach rehabilitacji zawodowej, społecznej i ruchowej na terenie Gminy prowadzony jest **Warsztat Terapii Zajęciowej**. Zadania z zakresu ogólnego rozwoju uczestników, wzrostu w niezależnym i aktywnym życiu w środowisku rodzinnym, społecznym oraz zawodowym odbywają się poprzez m.in. rozwijanie umiejętności życia codziennego, zaradności życiowej oraz poprawy kondycji psychicznej i fizycznej. W terapii prowadzonej w WTZ w 2021 roku uczestniczyło 40 osób, w tym 26 osób z orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności oraz 14 osób o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności. Dodatkowo, placówka dysponuje własnym środkiem transportu, z którego codziennie korzystało 37 uczestników zajęć.

Trwająca pandemia SARS-CoV-2 odbiła się niekorzystnie na osobach z niepełnosprawnością z dwóch powodów – po pierwsze osoby te należą do grupy podwyższonego ryzyka zakażeniem, a po drugie rozwój epidemii wpłynął na konieczność dostosowania systemu pomocy osobom z niepełnosprawnością oraz ich opiekunom, w zakresie opieki, edukacji, rehabilitacji i rewalidacji. Badania przeprowadzone w 2020 roku na próbie 80 osób z niepełnosprawnością oraz ich opiekunów pokazały, że aż 86% badanych deklaruje doświadczenie trudności i problemów w codziennym funkcjonowaniu w związku z pandemią, aż 90% respondentów przez okres trwania pandemii nie korzystało z pomocy GOPS lub PCPR, natomiast z wolontariatu czy społecznych akcji pomocowych nie korzystał żaden badany, co ma związek ze względami epidemicznymi, czyli ryzykiem potencjalnego

zakażenia. Dodatkowo, aż 76% ankietowanych w okresie pandemii odczuło zmniejszenie zakresu dotychczasowego wsparcia<sup>10</sup>.

### **Obszary problemowe**

W oparciu o wnioski wynikające z analizy sytuacji, wyróżniono najważniejsze obszary problemowe w dziedzinie planowania strategicznego, tj.:

- wzrost udziału rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu niepełnosprawności w ogóle rodzin otrzymujących wsparcie Ośrodka w okresie ostatnich dwóch lat,
- trudności w funkcjonowaniu osób z niepełnosprawnością ze względu na występowanie barier osobistych, społecznych i funkcjonalnych.

## **3. Zdrowie psychiczne**

### **Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych**

Zdrowie psychiczne jest dynamicznym stanem wewnętrznej równowagi, która umożliwia osobom wykorzystywanie ich umiejętności w harmonii z uniwersalnymi wartościami społecznymi. Podstawowe umiejętności poznawcze i społeczne, zdolność rozpoznawania, wyrażania i modulowania własnych emocji, a także współczucia dla innych, elastyczność i zdolność radzenia sobie z niekorzystnymi zdarzeniami w życiu i pełnienia funkcji w rolach społecznych, a także harmonijny związek między ciałem, a umysłem to istotne składniki zdrowia psychicznego, które przyczyniają się w różnym stopniu do stanu równowagi wewnętrznej. Według tej definicji równowaga wewnętrzna jest uważana za „stan dynamiczny” głównie w celu odzwierciedlenia faktu, że różne okresy życia człowieka (dojrzewanie, rodzicielstwo, przejście na emeryturę) naruszają ową równowagę i mogą wymagać zmian<sup>11</sup>.

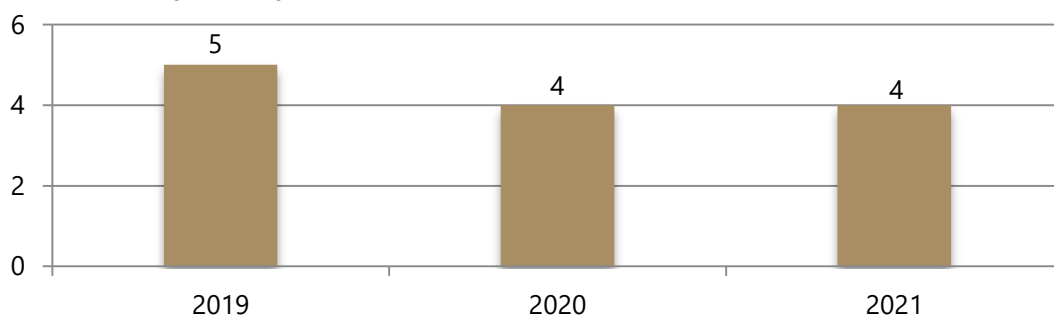
<sup>10</sup> W. Glanc, E. Zdebska, *Wsparcie osób z niepełnosprawnościami i ich rodzin w sytuacji pandemii*, w: N. G. Pikuła, M. Grewiński, E. Zdebska, W. Glanc, *Wyzwania dla polityki społecznej w kontekście pandemii koronawirusa*, Kraków 2020, s. 53-59.

<sup>11</sup> [www.psychiatriapolska.pl](http://www.psychiatriapolska.pl)

Dotarcie do wiarygodnych danych dotyczących zdrowia psychicznego zazwyczaj stwarza wiele problemów. Dzieje się tak ponieważ termin „zdrowie psychiczne” jest bardzo płynny i zawierają się w nim inne problemy społeczne.

Specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi to usługi Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej przeznaczone dla osób dorosłych i dzieci, wykazujących zaburzenia wymienione w art. 3 ustawy o ochronie zdrowia psychicznego: chorych psychicznie (wykazujących zaburzenia psychiatryczne), niepełnosprawnych umysłowo, osób wykazujących inne poważne zakłócenia czynności psychicznych, które zgodnie ze stanem wiedzy medycznej zaliczane są do zaburzeń psychicznych, a osoba ta wymaga takiej formy pomocy i opieki niezbędnej do życia w środowisku rodzinnym lub społecznym. W latach 2019-2021 wystąpiła konieczność udzielenia mieszkańcom miasta i gminy Baranów Sandomierski wsparcia w formie świadczeń specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi - ich liczba w analizowanym okresie ulegała nieznacznym zmianom, bowiem w 2019 roku było to 5 osób, natomiast w latach 2020-2021 po 4 osoby.

**Wykres 13. Liczba osób korzystających z usług specjalistycznych opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi na przestrzeni lat 2019-2021**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Mieszkańcy Gminy mają możliwość korzystania ze **Środowiskowego Domu Samopomocy w Knapach**, który stanowi ośrodek wsparcia (typu A, B i C) dla osób z zaburzeniami psychicznymi, z niepełnosprawnością intelektualną oraz innymi przewlekłymi zaburzeniami czynności psychicznych. Jego głównym zadaniem jest podtrzymywanie i rozwijanie umiejętności, które mają służyć jak najbardziej samodzielnemu funkcjonowaniu. W 2021 roku z jego usług skorzystało 39 osób,

a dodatkowo Dom dysponuje 6 miejscami pobytu całodobowego. Uczestnikom zapewniony jest jeden gorący posiłek, a także dowóz na zajęcia.

Problemy w zakresie zdrowia psychicznego mogą nasilać się w najbliższych latach ze względu na pandemię COVID-19. Pandemia wiąże się z poczuciem zagrożenia, lękiem, niepewnością oraz niepokojem. W skrajnych przypadkach mogą pojawić się stany paniki oraz poczucie beznadziei. Konsekwencją tego mogą być narastające zaburzenia psychiczne, począwszy od teraz, po ustąpieniu zagrożenia, a nawet ujawniające się przez kolejne lata. Biorąc pod uwagę, że już przed wybuchem pandemii statystyki dotyczące problemów ze zdrowiem psychicznym były dramatyczne, a obecna sytuacja może je znacznie pogorszyć, istnieje pilna potrzeba podejmowania szerokich działań w tym zakresie.

### **Obszary problemowe**

W oparciu o wnioski wynikające z analizy sytuacji, wyróżniono najważniejsze obszary problemowe w dziedzinie planowania strategicznego, tj.:

- zagrożenie wykluczeniem społecznym i zawodowym osób z zaburzeniami psychicznymi,
- nasilenie się problemów ze zdrowiem psychicznym osób dorosłych oraz dzieci i młodzieży będące konsekwencją pandemii COVID-19.

## 4. Profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień od substancji psychoaktywnych oraz uzależnień behawioralnych

### Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

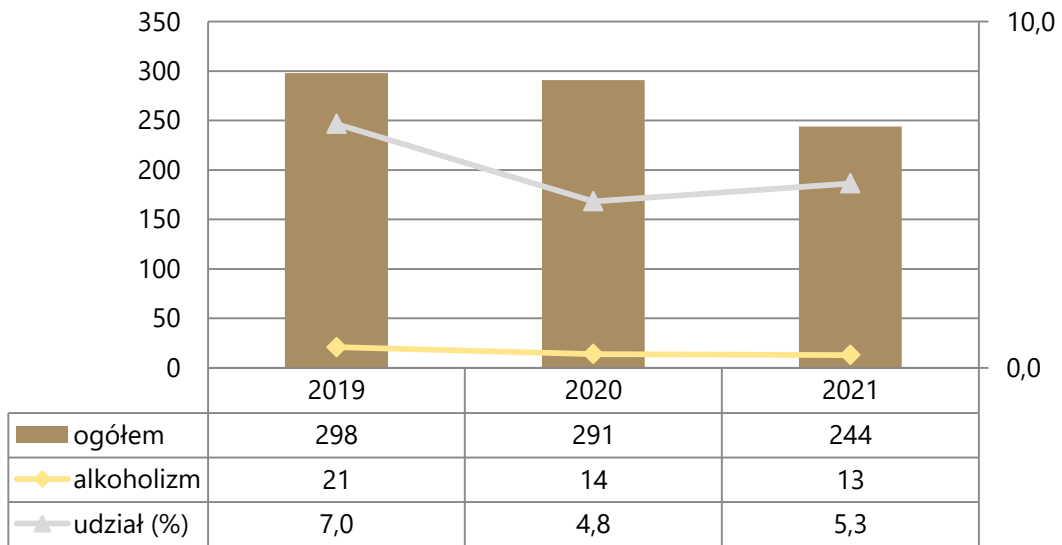
Alkoholizm jest problemem zdrowotnym i społecznym. Specjaliści z różnych profesji poszukują sposobu rozwiązywania tego problemu. Chcą poznać przyczyny powstawania alkoholizmu i działania, które mogłyby zapobiec rozprzestrzenianiu się tego zjawiska. Uzależnienie od alkoholu jest uznawane za chorobę spełniając trzy zasadnicze kryteria. Pierwsze kryterium dotyczy naruszonej równowagi między zdrowiem a patologią. Drugim kryterium jest swoista etiologia uzależnienia. Trzecim wskaźnikiem choroby są zmiany patologiczne, w których obecny jest czynnik fizyczny<sup>12</sup>.

Działaniami określonymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi zajmuje się Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Zadania przez nią podejmowane wynikają między innymi z *Gminnego Programu Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2023*.

W 2021 roku w mieście i gminie Baranów Sandomierski wystąpiła konieczność udzielenia pomocy i wsparcia Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z **powodu uzależnienia od alkoholu** w przypadku 13 spośród 244 rodzin objętych wsparciem z pomocy społecznej, w wyniku czego w przedmiotowym roku z alkoholizmem zmagало się 5,3% wszystkich rodzin korzystających z pomocy MGOPS. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba rodzin objętych pomocą Ośrodka ulegała systematycznemu spadkowi, podobnie jak liczba rodzin będących beneficjentami MGOPS z powodu uzależnienia od alkoholu - z 21 w 2019 roku do 13 w 2021 roku (38%). Należy jednak zauważyć, iż w 2021 roku w porównaniu do 2020 roku udział rodzin zmagających się z tym problemem wzrósł o 0,5 pp. W analizowanym okresie żadna z rodzin nie korzystała z pomocy i wsparcia z powodu narkomanii.

<sup>12</sup> Kinney J., Leaton G., *Zrozumieć alkohol*, Warszawa 1996 r.

**Wykres 14. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu alkoholizmu w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Ważną rolę w procesie przeciwdziałania uzależnieniom w Gminie odgrywają działania podejmowane przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w ramach przysługujących jej uprawnień. Według stanu na koniec 2021 roku Komisja liczyła 9 członków. W 2021 roku przeprowadzili oni rozmowy z 6 osobami uzależnionymi od alkoholu, w 2020 roku z 7 osobami, natomiast w 2019 roku - 11. Na przestrzeni ostatnich lat Komisja kontaktowała się również z członkami rodziny osoby uzależnionej - w 2019 i 2021 roku - po 1 osobie. Ponadto, w 2021 roku podjęto czynności zmierzające do orzeczenia o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu w placówce uzależnienia wobec 2 osób, a także wystąpiono do sądu z wnioskiem o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego wobec 1 osoby. Szczegółowe dane dotyczące działań GKRPA w Baranowie Sandomierskim na przestrzeni lat 2019-2021 przedstawia kolejna tabela.



**Tabela 13. Działania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie wobec osób uzależnionych w latach 2019-2021**

wyszczególnienie	2019	2020	2021
liczba osób uzależnionych, z którymi przeprowadzono rozmowy	11	7	6
liczba członków rodzin osób uzależnionych, z którymi przeprowadzono rozmowy	1	0	1
liczba osób w stosunku, do których podjęto czynności zmierzające do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w placówce leczenia uzależnienia	0	0	2
liczba osób, wobec których wystąpiono do sądu z wnioskiem o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego	0	0	1

Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za lata 2019-2021

Na terenie Gminy funkcjonuje **Punkt Konsultacyjno-Informacyjny** dla osób z problemem alkoholowym i ich rodzin. W 2021 roku udzielono w nim 28 porad 17 osobom z problemem alkoholowym oraz 21 porad 15 dorosłym członkom rodziny osoby z problemem alkoholowym. Na przestrzeni ostatnich dwóch lat liczba udzielonych porad w Punkcie utrzymuje się na względnie stałym poziomie, co świadczy o zapotrzebowaniu na tego typu usługi.

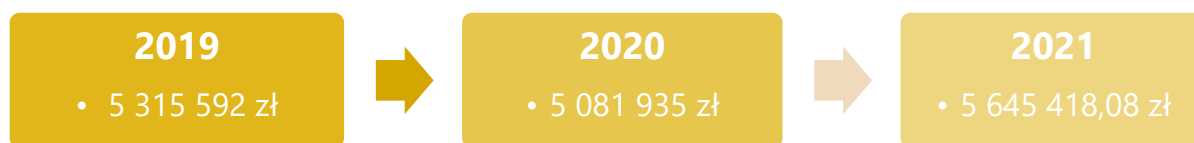
Dodatkowo, w ostatnich latach działalność prowadzi **samopomocowa grupa wsparcia dla osób z problemem alkoholowym**, natomiast nie funkcjonowało stowarzyszenie abstynenckie, klub abstynenta, czy samopomocowe grupy wsparcia dla dorosłych członków i dzieci z rodzin z problemem alkoholowym (np. Al-Anon, Al.-Ateen). Wynikać to może z niskiego zapotrzebowania na tego rodzaju usługi. Warto jednak zaznaczyć, że skala uzależnień w Gminie może być wyższa, niż wskazują na to statystyki.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zajmuje się także profilaktyką zachowań ryzykownych. W latach 2019-2021 w Gminie nie realizowano programów profilaktycznych w ramach Systemu Rekomendacji Programów Profilaktycznych i Promocji Zdrowia Psychicznego prowadzonego przez PARPA (obecnie Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom), ORE, KBdsPN, IPiN, ani innych programów profilaktycznych. W 2021 roku zorganizowano natomiast inne

działania profilaktyczne niebędące ustrukturyzowanymi programami profilaktycznymi, tj.: jednorazowe prelekcje i pogadanki, w których wzięło udział 85 uczestników, festyny i inne imprezy plenerowe (65 osób), imprezy sportowe (110 osób) oraz konkursy (40 osób).

W dalszej części przedstawione zostały dane dotyczące rynku napojów alkoholowych w mieście i gminie Baranów Sandomierski. W roku 2021 wartość alkoholu sprzedanego na terenie Gminy wyniosła łącznie 5 645 418,08 zł, w tym 2 404 315,27 zł o zawartości alkoholu do 4,5% (oraz piwa), 537 094,91 zł o zawartości alkoholu od 4,5% do 18% (z wyjątkiem piwa) oraz 2 704 007,90 zł o zawartości alkoholu powyżej 18%. W 2021 roku w stosunku 2019 roku łączna wartość sprzedanego na terenie Gminy alkoholu uległa zwiększeniu o 6%, z kolei względem 2020 roku wzrosła o 11%.

### **Rysunek 3. Łączna wartość sprzedanego na terenie Gminy alkoholu w latach 2019-2021**



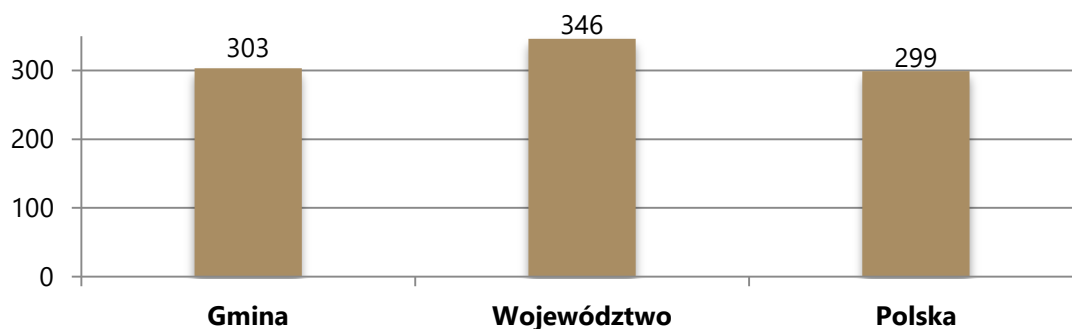
Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 w latach 2019-2021

W 2021 roku na terenie znajdowały się łącznie 33 punkty sprzedaży napojów alkoholowych, w tym 24 przeznaczone do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy) oraz 9 przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (lokal gastronomiczny).

Kolejną analizowaną kwestią dotyczącą rynku napojów alkoholowych jest liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych w mieście i gminie Baranów Sandomierski w porównaniu do województwa podkarpackiego oraz całej Polski. W 2021 roku na terenie Gminy liczba ta wyniosła 303 osoby na 1 punkt sprzedaży alkoholu. Jak wynika z poniższego wykresu, liczba mieszkańców w Gminie przypadająca na jeden punkt była mniejsza niż ma to miejsce w województwie podkarpackim (346) i jednocześnie wyższa niż w całej Polsce (299). Należy mieć na uwadze, iż obecność konkurencji na lokalnym rynku alkoholowym może negatywnie wpłynąć na praktyki sprzedaży alkoholu, szczególnie w zakresie

przestrzegania zasad odpowiedzialnej sprzedaży, czyli m.in. niepodawania alkoholu osobom poniżej 18 roku życia.

**Wykres 15. Liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych w mieście i gminie Baranów Sandomierski, w województwie podkarpackim oraz w całej Polsce w 2021 roku**



Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdań z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 oraz dane GUS

Pandemia COVID-19 oraz związane z nią ograniczenia aktywności społecznej, izolacji, niepokoju o zdrowie swoje i najbliższych, a także bezpieczeństwo ekonomiczne, w istotny sposób zwiększyły obciążenie zdrowotne i społeczne związane z uzależnieniami. Konsekwencją pandemii może być wzrost liczby osób uzależnionych zarówno od alkoholu, innych substancji psychoaktywnych, jak i urządzeń elektronicznych.

## **Obszary problemowe**

W oparciu o wnioski wynikające z prezentowanej powyżej analizy, wyróżniono najważniejsze obszary problemowe w dziedzinie planowania strategicznego, tj.:

- ryzyko wystąpienia przemocy w rodzinach z problemem alkoholowym,
- zagrożenie wzrostem liczby osób uzależnionych od alkoholu i innych substancji psychoaktywnych, jako konsekwencji pandemii COVID-19,
- ograniczona działalność profilaktyczna, spowodowana w dużej mierze sytuacją pandemiczną, w tym brak realizowanych rekomendowanych programów profilaktycznych,
- stosunkowo niska liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych w Gminie.

## 5. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie

### Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

Przemoc jest intencjonalnym i zamierzonym działaniem człowieka, które ma na celu kontrolowanie i podporządkowanie ofiary. Definicja przemocy w rodzinie według ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie mówi, że: *„przemoc w rodzinie należy rozumieć jako jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa albo dobra osobiste osób najbliższych lub innych osób wspólnie zamieszkujących lub gospodarujących, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”*.

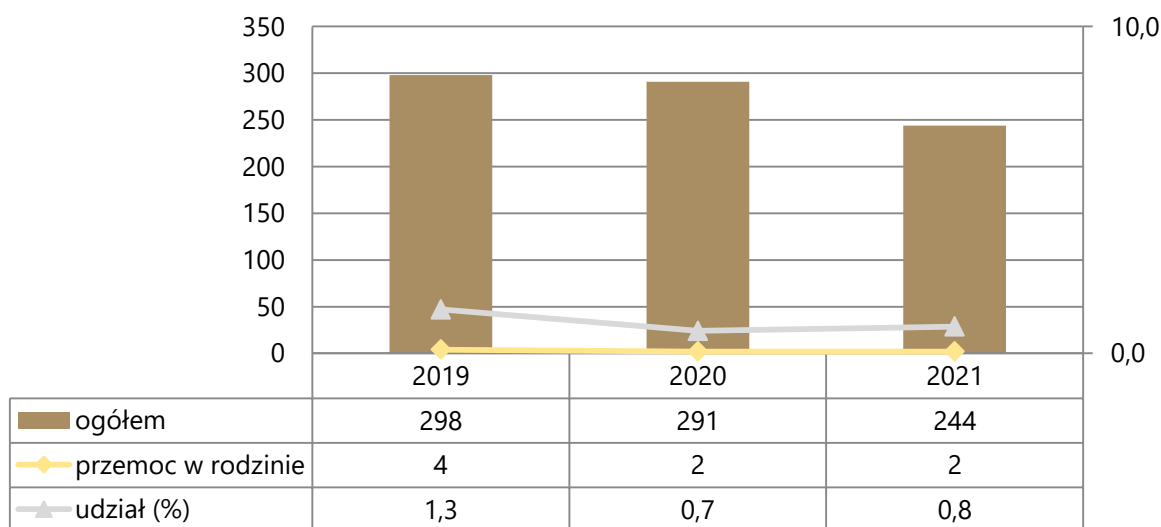
Przemoc jest jednym ze zjawisk współwystępujących z innymi problemami funkcjonowania rodziny. W celu rozwiązania problemu przemocy jest potrzeba podejmowania interwencji socjalnej i psychologicznej niezależnie od możliwości wszczynania czynności prawnych. Działaniami mającymi na celu przeciwdziałanie przemocy w rodzinie w mieście i gminie Baranów Sandomierski zajmuje się Zespół Interdyscyplinarny.

Celem funkcjonowania Zespołu jest skoordynowanie wszystkich działań instytucji i organów zaangażowanych w niesienie pomocy osobom krzywdzonym oraz przeciwdziałanie przemocy w rodzinie. Zespół Interdyscyplinarny realizuje działania określone w *Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2023-2025*.

W 2021 roku w mieście i gminie Baranów Sandomierski wystąpiła konieczność udzielenia pomocy i wsparcia Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z powodu przemocy w rodzinie w przypadku 2 spośród 244 rodzin objętych wsparciem z pomocy społecznej, w wyniku czego w przedmiotowym roku z przemocą w rodzinie zmagало się 0,8% wszystkich rodzin korzystających z pomocy MGOPS. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba rodzin objętych pomocą Ośrodka ulegała

systematycznemu spadkowi, podobnie jak liczba rodzin będących beneficjentami MGOPS z powodu przemocy w rodzinie - z 4 w 2019 roku do 2 w 2021 roku (50%). Należy jednak zauważyć, iż w 2021 roku w porównaniu do 2020 roku udział rodzin zmagających się z tym problemem wzrósł o 0,1 pp.

**Wykres 16. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu przemocy w rodzinie w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej**

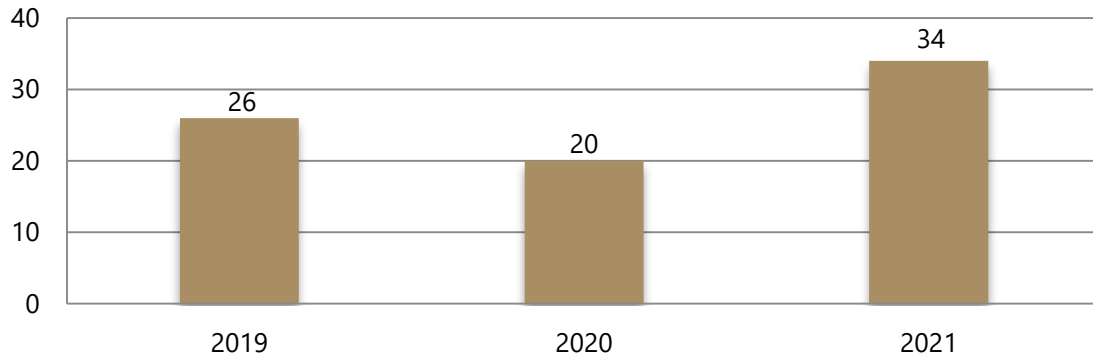


Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą odbywa się w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty” i nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą w rodzinie. Procedura „Niebieskie Karty” obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty i ochrony zdrowia, w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie. Przedstawiciele podmiotów wyżej wymienionych, realizują procedurę „Niebieskie Karty” w oparciu o zasadę współpracy i przekazują informacje o podjętych działaniach przewodniczącemu Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego. Wszczęcie procedury „Niebieskie Karty” następuje przez wypełnienie formularza „Niebieska Karta - A” w przypadku powzięcia w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych, podejrzenia stosowania przemocy wobec członków rodziny lub w wyniku zgłoszenia dokonanego przez

członka rodziny, bądź przez osobę będącą świadkiem przemocy w rodzinie. Na przestrzeni ostatnich trzech lat liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty” ulegała wahaniom - w 2019 roku było to 26 rodzin, w 2020 roku - 20, natomiast w 2021 roku - 34.

**Wykres 17. Liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty” w latach 2019-2021**



*Źródło: Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za okres 2019-2021*

W ramach swoich działań, członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wspierają również osoby zmagające się z problemem przemocy w rodzinie, w tym kontaktują się z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie, stosującymi ją oraz jej świadkami, natomiast w okresie ostatnich trzech lat Komisja w Baranowie Sandomierskim nie podejmowała takiego kontaktu.

Frustracja wynikająca z wielu ograniczeń nakładanych w związku z pandemią COVID-19, spowodowała wzrost przejawów przemocy domowej, a także nasilenie dotychczasowej przemocy w rodzinie. W niebezpiecznym położeniu znalazły się osoby jej doświadczające, ponieważ w okresie izolacji społecznej osoby te przebywają częściej pod jednym dachem z oprawcą, mają utrudnioną możliwość ucieczki, a także trudniejszy dostęp do specjalistycznej pomocy.

## **Obszary problemowe**

W oparciu o wnioski wynikające z prezentowanej analizy, wyróżniono najważniejsze obszary problemowe w dziedzinie planowania strategicznego, tj.:

- możliwość wystąpienia przemocy domowej w rodzinach z problemem uzależnień,
- ryzyko funkcjonowania w społeczeństwie zmywy milczenia, powodującej ukrywanie aktów przemocy domowej w społeczności lokalnej,
- wzrost liczby rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty” w 2021 roku.

## **6. Aktywność i integracja społeczna seniorów**

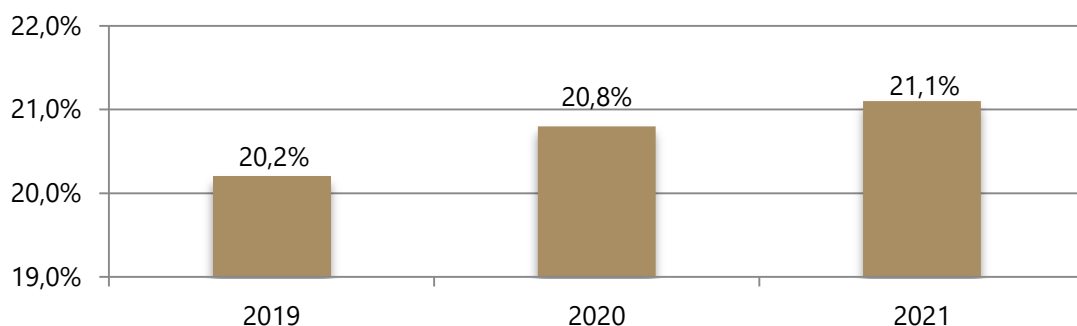
### **Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych**

Aktywność i integracja społeczna seniorów stanowią niezwykle ważny i wymagający obszar dla Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych. Dzięki postępowi medycznemu żyjemy coraz dłużej, coraz dłużej chcemy być aktywni i korzystać z życia w pełni. Pomimo tego w starszych osobach często nie dostrzega się potencjału i korzyści płynących dla społeczności lokalnej, należy pamiętać, że to właśnie seniorzy dzięki swej wiedzy i życiowemu doświadczeniu mogą stanowić niezwykle cenne źródło nauki dla młodych pokoleń. Równie często projektując infrastrukturę rekreacyjną pomija się potrzeby osób starszych, co negatywnie wpływa na ich samopoczucie, a co za tym idzie - na ich odbiór przez resztę społeczeństwa. Należy kreować zupełnie nowy wizerunek osoby starszej - jako osoby aktywnej, sprawnej i będącej pełnoprawnym obywatelem Gminy.

Na przestrzeni ostatnich lat można zauważyć wzrost udziału osób, które ukończyły 60 lat w populacji ogólnej. Zjawisko to nazywane starzejącym się społeczeństwem ma miejsce zarówno w Polsce, jak i w większości uprzemysłowionych krajów. Niesie to za sobą konieczność intensyfikacji działań skierowanych w stronę wsparcia i integracji seniorów. W mieście i gminie Baranów Sandomierski odsetek

osób będących w wieku poprodukcyjnym w 2019 roku wyniósł 20,2%, w 2020 roku - 20,8%, natomiast w 2021 roku 21,1%. Wzrost udziału osób w wieku poprodukcyjnym w analizowanym okresie kształtował się na poziomie 0,9 pp. Szczegółowe dane w tym zakresie przedstawia kolejny wykres.

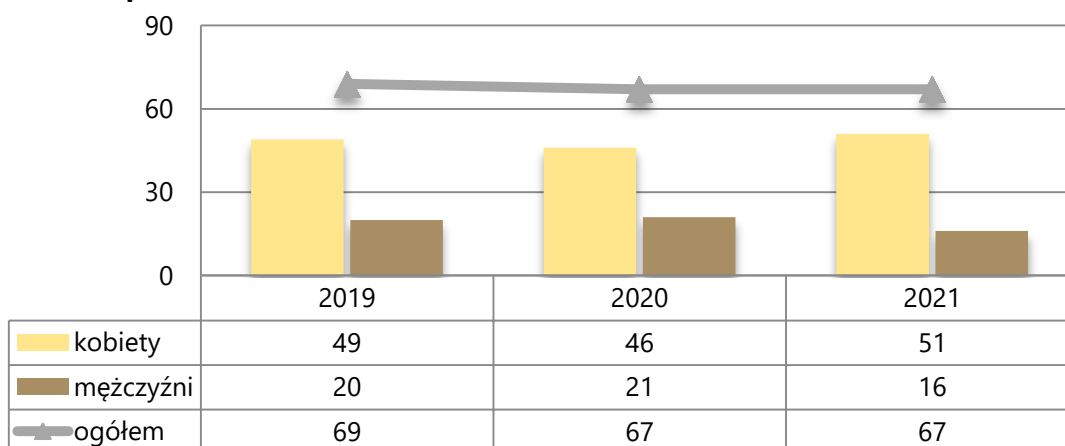
**Wykres 18. Zestawienie udziału mieszkańców w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie ludności w mieście i gminie Baranów Sandomierski na przestrzeni lat 2019-2021**



Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Ogólna liczba osób w wieku poprodukcyjnym korzystających z pomocy i wsparcia z pomocy społecznej wyniosła w 2021 roku 67. Większość stanowiły kobiety - 51 osób, natomiast liczba mężczyzn wyniosła 16. W okresie lat 2019-2021 dostrzec można nieznaczne zmiany w zakresie liczby korzystających z pomocy społecznej mieszkańców Gminy będących w wieku poprodukcyjnym, bowiem w latach 2020-2021 kształtowała się na takim samym poziomie (67 osób), natomiast w 2019 roku była o 2 większa.

**Wykres 19. Liczba osób w wieku poprodukcyjnym korzystających z pomocy społecznej w podziale na płeć w latach 2019-2021**

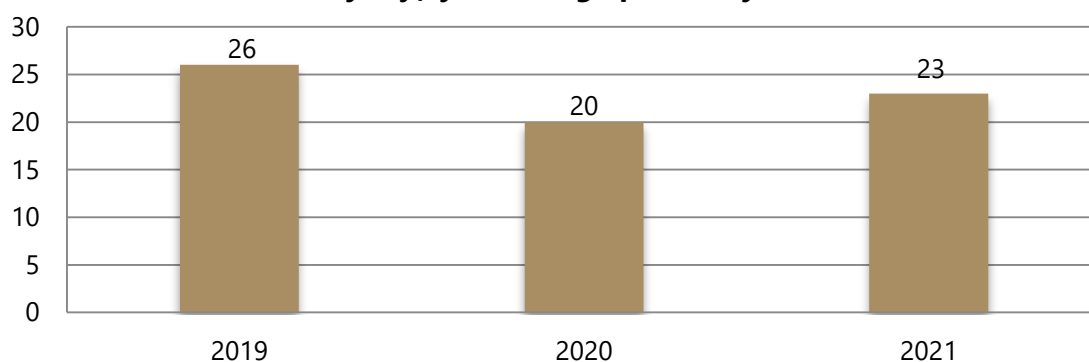


Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021



Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Baranowie Sandomierskim realizuje usługi opiekuńcze dla osób, które z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymagają pomocy innych osób, a są jej pozbawione lub pomoc świadczona przez rodzinę jest niewystarczająca. W ostatnich latach można zauważyć wahania liczby osób, które z nich korzystały, bowiem w 2019 roku było to 26 osób, w 2020 roku - 20 osób, z kolei w 2021 roku - 23.

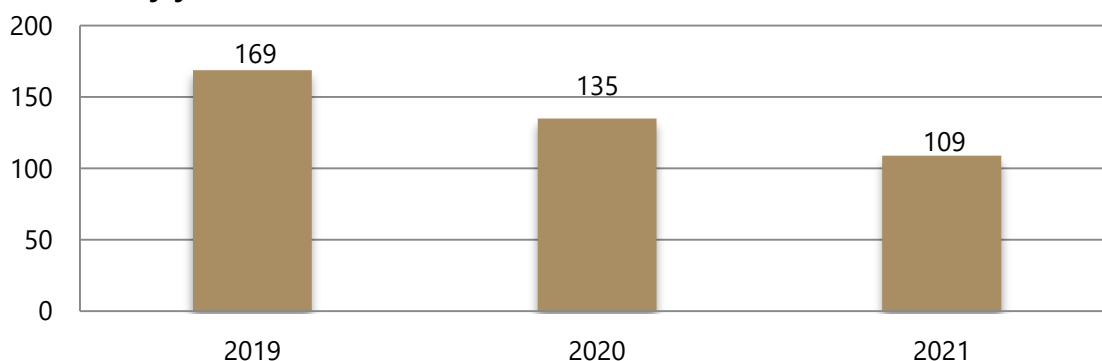
**Wykres 20. Liczba osób korzystających z usług opiekuńczych w latach 2019-2021**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Osoba, która ukończyła 75 rok życia, jest uprawniona do dodatku pielęgnacyjnego bez potrzeby weryfikowania jej stanu zdrowia w drodze badania lekarza orzecznika ZUS, jak ma to miejsce wobec pozostałej grupy uprawnionych. W latach 2019-2021 liczba udzielonych świadczeń zasiłku pielęgnacyjnego uległa zmniejszeniu - o 36%.

**Wykres 21. Liczba świadczeń udzielonych w ramach zasiłku pielęgnacyjnego osobom, które ukończyły 75 lat w latach 2019-2021**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Liczbę osób, którym opłacono pobyt w domach pomocy społecznej oraz przeznaczone na to środki prezentuje poniższa tabela. Domy pomocy społecznej świadczą usługi opiekuńcze, bytowe, wspomagające i edukacyjne na poziomie obowiązującego standardu, osobom wymagającym całodobowej opieki z powodu wieku, choroby, niepełnosprawności i nie są zdolne do samodzielnej egzystencji. Kierowanie do DPS i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy jest zadaniem własnym gminy o charakterze obowiązkowym. W latach 2019-2021 liczba osób, za których pobyt w DPS poniosło odpłatność miasto i gmina Baranów Sandomierski zmniejszyła się z 16 w 2019 roku do 13 w 2021 roku, z kolei przeznaczana na ten cel kwota na przestrzeni ostatnich lat wzrosła.

**Tabela 14. Odpłatność Gminy za pobyt w Domu Pomocy Społecznej na przestrzeni lat 2019-2021**

wyszczególnienie	2019	2020	2021
liczba osób	16	15	13
kwota świadczeń (w złotych)	384 304	384 685	346 609

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

W zakresie aktywizacji osób starszych na terenie miasta i gminy Baranów Sandomierski działalność prowadzi **Uniwersytet Trzeciego Wieku**, który zrzesza seniorów i prowadzi szeroki zakres działań aktywizujących, w tym m.in. wykłady popularnonaukowe, warsztaty kulinarne, promocję zdrowia i sportu, a także organizuje wycieczki kulturalno-turystyczne. Ponadto, na terenie Gminy w 2021 roku funkcjonowało 11 kół gospodyń wiejskich.

## **Obszary problemowe**

W oparciu o wnioski wynikające z przedstawionej analizy, wyróżniono najważniejsze obszary problemowe w dziedzinie planowania strategicznego, tj.:

- rosnący odsetek osób w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie mieszkańców Gminy,
- zagrożenie izolacją społeczną i samotnością osób starszych.

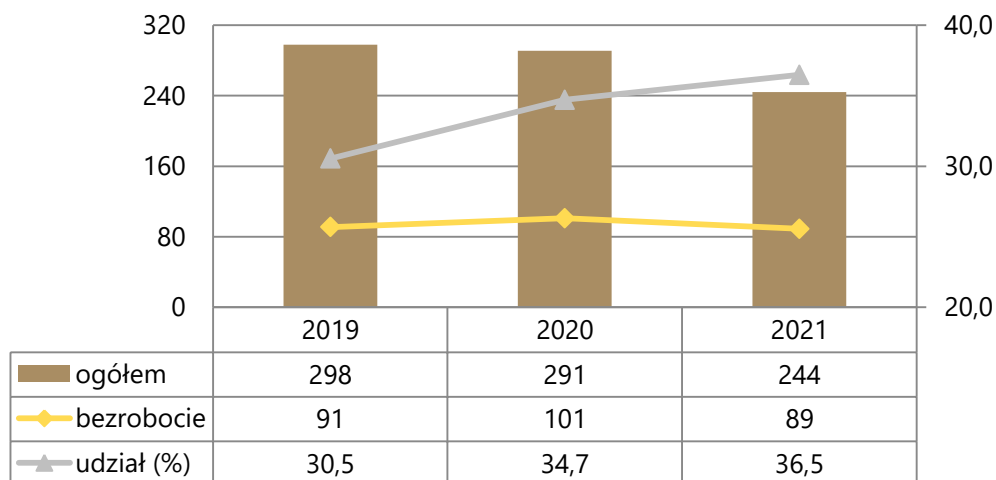
## **7. Promocja zatrudnienia, reintegracja zawodowa i społeczna osób podlegających wykluczeniu społecznemu**

### **Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych**

Wśród głównych zjawisk kryzysowych zachodzących w sferze społecznej znajduje się bezrobocie. Bezrobocie, w szczególności długotrwałe (przekraczające 12 miesięcy), jest bardzo niekorzystne społecznie, gdyż wpływa negatywnie zarówno na warunki bytowe jednostki lub rodziny (długotrwały brak stałego wynagrodzenia, uzależnienie od wsparcia z systemu pomocy społecznej), jak również kondycję psychofizyczną (zaburzenia zdrowia psychicznego, dolegliwości psychosomatyczne) oraz społeczną (pogłębiająca się izolacja społeczna, spadek aktywności osoby pozostającej bez pracy). Czynniki te bardzo często skutkują wzrostem ubóstwa, pogłębiają stan wykluczenia zawodowego i społecznego (np. zanik posiadanych kwalifikacji zawodowych i trudności w przystosowaniu się do zmieniających się zasad funkcjonowania rynku pracy), a także mogą prowadzić do pojawienia się patologicznych zjawisk takich jak: nadużywanie alkoholu i przestępczość.

Bezrobocie w 2021 roku jako powód udzielania pomocy i wsparcia z pomocy społecznej znajdowało się na czwartym miejscu pod względem ogólnej liczby rodzin, którym udzielono pomocy i wsparcia. W analizowanym roku wsparcia z tego tytułu udzielono w przypadku 89 spośród 244 rodzin korzystających z pomocy społecznej, w wyniku czego ich udział kształtował się na poziomie 36,5% wśród wszystkich rodzin korzystających z pomocy MGOPS. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba rodzin objętych pomocą Ośrodka ulegała systematycznemu spadkowi, natomiast liczba rodzin będących beneficjentami MGOPS z powodu bezrobocia wahała się. Należy jednak zwrócić uwagę, iż udział w ogólnej liczbie osób korzystających z pomocy społecznej systematycznie wzrastał - w analizowanym okresie o 6 pp.

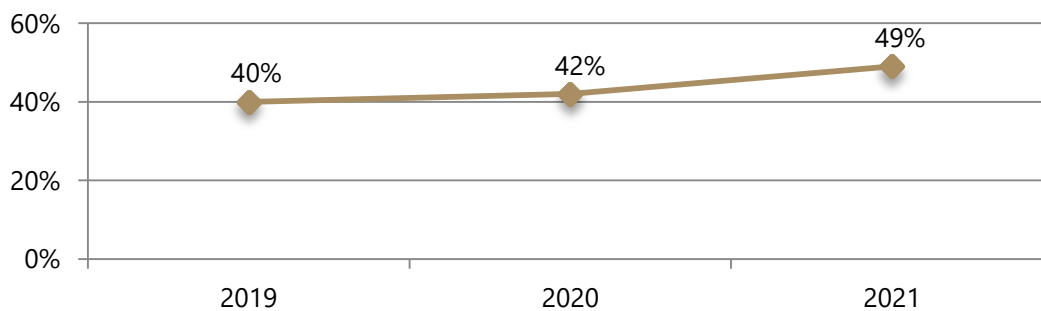
**Wykres 22. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu bezrobocia w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej obliczany jest jako stosunek liczby osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej z powodu bezrobocia, do liczby osób w rodzinach korzystających z pomocy ogółem. Można zauważyć, że w latach 2019-2021 systematycznie się zwiększał (o 9 pp.).

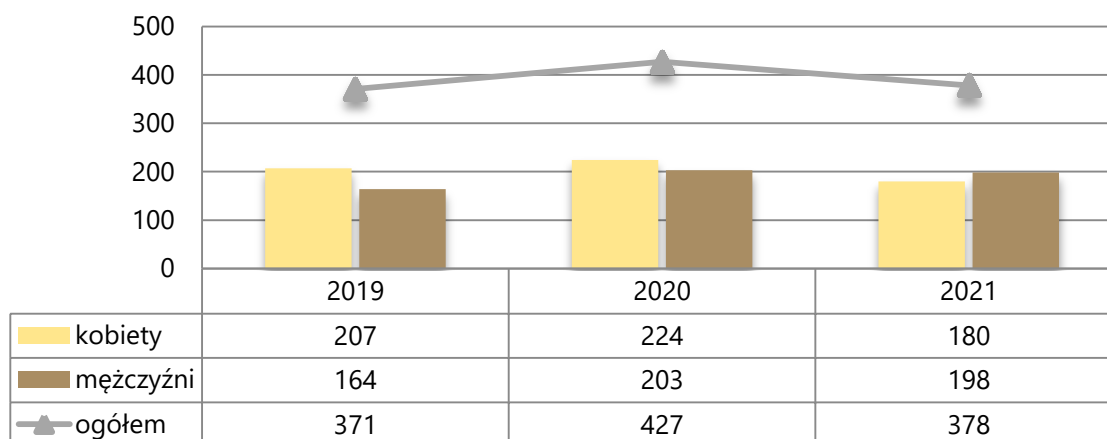
**Wykres 23. Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej na przestrzeni lat 2019-2021**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Na koniec 2021 roku w Powiatowym Urzędzie Pracy w Tarnobrzegu zarejestrowanych było łącznie 378 mieszkańców miasta i gminy Baranów Sandomierski. Oznacza to spadek w stosunku do roku poprzedniego o 11%, a w porównaniu do 2019 roku wzrost o 2%. Pod względem płci widoczna jest dysproporcja - pozostających bez pracy kobiet było w 2021 roku mniej niż mężczyzn (liczba kobiet - 180, liczba mężczyzn - 198).

**Wykres 24. Mieszkańcy miasta i gminy Baranów Sandomierski zarejestrowani w Powiatowym Urzędzie Pracy z podziałem na płeć na przestrzeni lat 2019-2021**



Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Rozpatrując kwestię liczby bezrobotnych osób z podziałem na grupę wiekową można zauważyć, że na przestrzeni omawianych lat nastąpił wzrost udziału osób powyżej 50 roku życia - z 27% w 2019 roku do 30% w 2021 roku. Udział mieszkańców do 30 roku życia zmniejszył się o 3 pp., natomiast osób do 25 roku życia kształtował się w analizowanym okresie na stałym poziomie (12%). W 2021 roku odnotowano najwyższy odsetek osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia, a do 25 roku życia - najniższy. Szczegółowe dane zaprezentowane zostały w poniższej tabeli.

**Tabela 15. Liczba zarejestrowanych bezrobotnych mieszkańców miasta i gminy Baranów Sandomierski w podziale na wiek oraz ich udział w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy w latach 2019-2021**

kategoria wiekowa	31 grudnia 2019		31 grudnia 2020		31 grudnia 2021	
	liczba osób	%	liczba osób	%	liczba osób	%
do 25 roku życia	44	<b>12</b>	51	<b>12</b>	47	<b>12</b>
do 30 roku życia	103	<b>28</b>	111	<b>26</b>	93	<b>25</b>
powyżej 50 roku życia	102	<b>27</b>	120	<b>28</b>	113	<b>30</b>

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Ze zjawiskiem długotrwałego bezrobocia mamy do czynienia w przypadku osoby zarejestrowanej w urzędzie pracy jako bezrobotnej przez okres powyżej 12 miesięcy. Jest to zjawisko niekorzystne z punktu widzenia rynku pracy, ponieważ najczęściej świadczy o tym, że bezrobotny nie ma zamiaru lub też możliwości podjęcia zatrudnienia bądź uzyskuje dochody z nielegalnych źródeł. Kolejna tabela

przedstawia liczbę długotrwale bezrobotnych mieszkańców miasta i gminy Baranów Sandomierski oraz ich udział w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy, w porównaniu do danych z powiatu tarnobrzeskiego. Dynamika zmian w omawianych latach w Gminie prezentuje się następująco: nastąpił wzrost liczby osób długotrwale bezrobotnych ze 181 w 2019 roku do 211 w 2021 roku. Warto zwrócić uwagę na fakt, że odsetek osób długotrwale bezrobotnych w Gminie stanowi 56% wszystkich mieszkańców pozostających bez zatrudnienia i w porównaniu do 2019 roku wzrósł o 7 pp. W całej Polsce udział osób długotrwale bezrobotnych wyniósł w 2021 roku 57%, natomiast w powiecie tarnobrzeskim kształtował się na poziomie 55%, a więc sytuacja w Gminie była nieco mniej korzystna.

**Tabela 16. Liczba długotrwale bezrobotnych mieszkańców miasta i gminy Baranów Sandomierski oraz ich udział w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy w porównaniu do powiatu tarnobrzeskiego na przestrzeni lat 2019-2021**

wyszczególnienie		2019	2020	2021
Gmina	liczba osób	181	206	211
	<b>udział (%)</b>	<b>49</b>	<b>48</b>	<b>56</b>
Powiat	liczba osób	706	834	889
	<b>udział (%)</b>	<b>48</b>	<b>48</b>	<b>55</b>

Źródło: opracowane własne na podstawie danych GUS

Miasto i Gmina Baranów Sandomierski prowadzi szeroką współpracę z Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy, informacji o wolnych miejscach pracy, usługach poradnictwa zawodowego oraz szkoleniach. Mieszkańcy Gminy mogą korzystać z różnego rodzaju form wsparcia, do których należą m.in.: prace interwencyjne, roboty publiczne, podnoszenie kwalifikacji, bon na zasiedlenie, a także podjęcie pracy w ramach dofinansowania powyżej 50 roku życia.

W związku z pandemią COVID-19 oraz związanymi z nią obostrzeniami, pogorszeniu uległa sytuacja na rynku pracy. W czasie pandemii pracę straciło wiele osób, przede wszystkim pracujących w branżach szczególnie dotkniętych wprowadzanymi obostrzeniami oraz mających umowy cywilno-prawne. Skutki pandemii na rynku pracy mogą być jednak odroczone w czasie i dostrzegalne w dłuższej perspektywie czasowej, jak między innymi kryzys występujący w wielu

branżach. Radzenie sobie z epidemią, a w jej następstwie z kryzysem gospodarczym i pogorszeniem sytuacji na rynku pracy, będzie wymagało w perspektywie najbliższych lat, zwrócenia szczególnej uwagi na podejmowanie działań wspierających mieszkańców w tym zakresie.

## **Obszary problemowe**

W oparciu o wnioski wynikające z prezentowanej powyżej analizy, wyróżniono najważniejsze obszary problemowe w dziedzinie planowania strategicznego, tj.:

- znaczny udział osób długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy,
- ryzyko wykluczenia osób bezrobotnych, a także pojawienia się niekorzystnych następstw, spowodowanych długotrwałym pozostawaniem bez zatrudnienia (np. uzależnienia, zaburzenia psychiczne, ubóstwo),
- wzrost odsetka osób powyżej 50 roku życia pozostających bez pracy,
- wzrost wskaźnika bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej,
- wzrost udziału rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu bezrobocia w ostatnich latach.

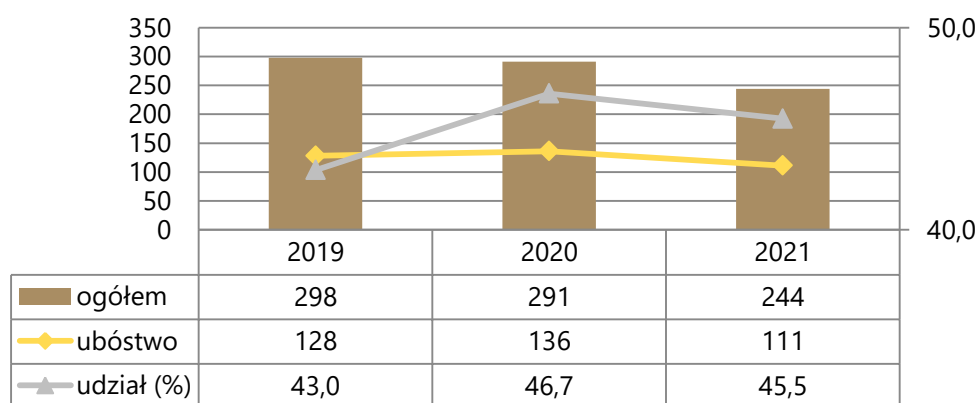
## **8. Wsparcie osób z problemem ubóstwa**

### **Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych**

Diagnozy w zakresie poziomu ubóstwa dokonano na podstawie danych statystycznych dotyczących liczby beneficjentów pomocy społecznej oraz przyznanych świadczeń z pomocy społecznej. Ich zakres umożliwił zarówno opis stanu najbardziej aktualnego, jak również porównanie dynamiki zachodzących procesów poprzez porównanie zmian na przestrzeni lat. W tym celu analizie poddano liczbę osób, które uprawnione były do korzystania ze świadczeń ogółem oraz tych, które uprawnione były do pomocy z tytułu ubóstwa.

W 2021 roku w Gminie wystąpiła konieczność udzielenia pomocy i wsparcia Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z powodu ubóstwa w przypadku 111 spośród 244 rodzin objętych wsparciem z pomocy społecznej, w wyniku czego ich udział kształtował się na poziomie 45,5% wśród wszystkich rodzin korzystających z pomocy MGOPS. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba rodzin objętych pomocą Ośrodka ulegała systematycznemu spadkowi, natomiast liczba rodzin będących beneficjentami MGOPS z powodu ubóstwa wahała się. Należy jednak zauważyć, iż w 2021 roku w porównaniu do 2019 roku udział rodzin zmagających się z tym problemem wzrósł o 2,5 pp. Ponadto, w okresie trzech ostatnich lat ubóstwo jako powód udzielania wsparcia z pomocy społecznej znajdowało się na drugim miejscu pod względem ogólnej liczby rodzin, którym udzielono pomocy.

**Wykres 25. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu ubóstwa w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

W 2021 roku zasiłki stałe pobierały 34 osoby, z zasiłku okresowego korzystało 30 osób, natomiast zasiłek celowy został przyznany 201 mieszkańcom. Na przestrzeni ostatnich trzech lat liczba świadczeniobiorców zasiłku stałego i celowego ulegała spadkowi, natomiast zasiłku okresowego wahała się. Szczegółowe dane wraz z kwotą przyznanych świadczeń prezentuje kolejna tabela.



**Tabela 17. Liczba osób, którym przyznano zasiłek stały, okresowy i celowy oraz kwota świadczeń na przestrzeni lat 2019-2021**

rodzaj zasiłku	2019		2020		2021	
	liczba osób	kwota świadczeń	liczba osób	kwota świadczeń	liczba osób	kwota świadczeń
zasiłek stały	44	229 081	41	228 488	34	216 945
zasiłek okresowy	37	56 200	38	39 964	30	49 423
zasiłek celowy	242	283 429	231	218 431	201	227 800

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Baranowie Sandomierskim od stycznia 2019 roku realizuje program „Posiłek w szkole i w domu”, który zastąpił przeprowadzany w latach poprzednich program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Celem Programu jest ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej, osób samotnych, w podeszłym wieku i osób z niepełnosprawnością. W 2021 roku świadczenie niepieniężne w ramach tego Programu zostało przyznane 132 osobom, z kolei świadczenie pieniężne - 150. W ciągu ostatnich trzech lat liczba osób otrzymujących zarówno świadczenie pieniężne, jak i niepieniężne ulegała systematycznej tendencji spadkowej.

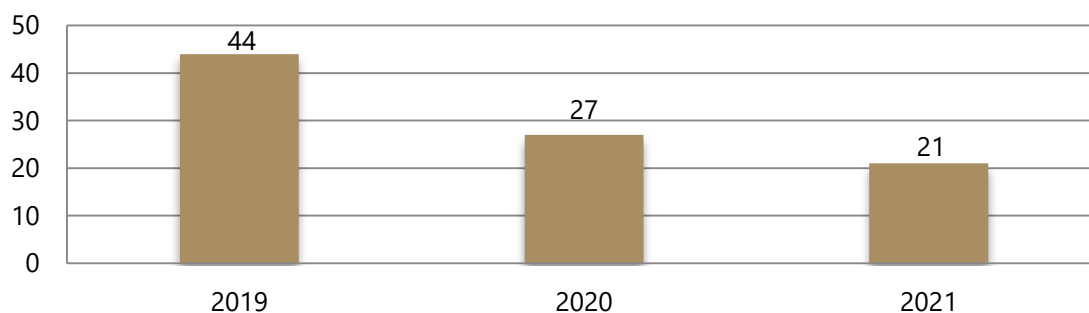
**Tabela 18. Liczba osób korzystających ze świadczenia niepieniężnego i pieniężnego przyznanego w ramach programu „Posiłek w szkole i w domu” w latach 2019-2021**

wyszczególnienie	2019	2020	2021
świadczenie niepieniężne	197	173	132
świadczenie pieniężne	185	166	150

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Osoby uzyskujące niskie dochody lub pozbawione dochodów mają możliwość ubiegania się o dofinansowanie do wydatków mieszkaniowych ponoszonych z związku z zajmowaniem lokalu mieszkalnego. W 2021 roku świadczenie pieniężne w formie dodatków mieszkaniowych otrzymało 21 gospodarstw domowych – najmniej na przestrzeni ostatnich trzech lat - spadek kształtował się na poziomie 52%.

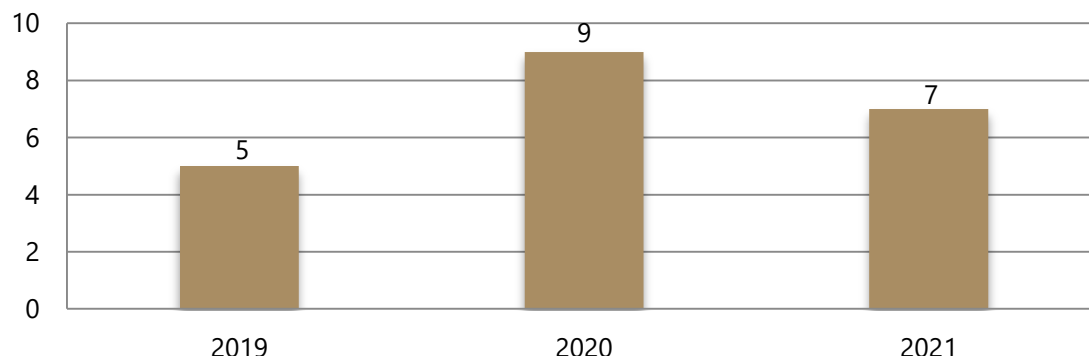
### Wykres 26. Liczba gospodarstw domowych, które otrzymały dodatki mieszkaniowe w latach 2019-2021



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Bezpośrednio z ubóstwem wiąże się problem bezdomności - jest często zarówno przyczyną ubóstwa, jak i jego skutkiem. W 2021 roku pomocą objęto 7 osób, w 2020 roku - 9 osób, natomiast w 2019 roku - 5 osób. Dane statystyczne dotyczące liczby osób korzystających z pomocy i wsparcia z MGOPS wskazują na to, że problem bezdomności na terenie Gminy występuje na stosunkowo niskim poziomie.

### Wykres 27. Liczba osób, którym udzielono wsparcia MGOPS z powodu bezdomności w latach 2019-2021



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

## Obszary problemowe

W oparciu o wnioski wynikające z prezentowanej analizy, wyróżniono najważniejsze obszary problemowe w dziedzinie planowania strategicznego, tj.:

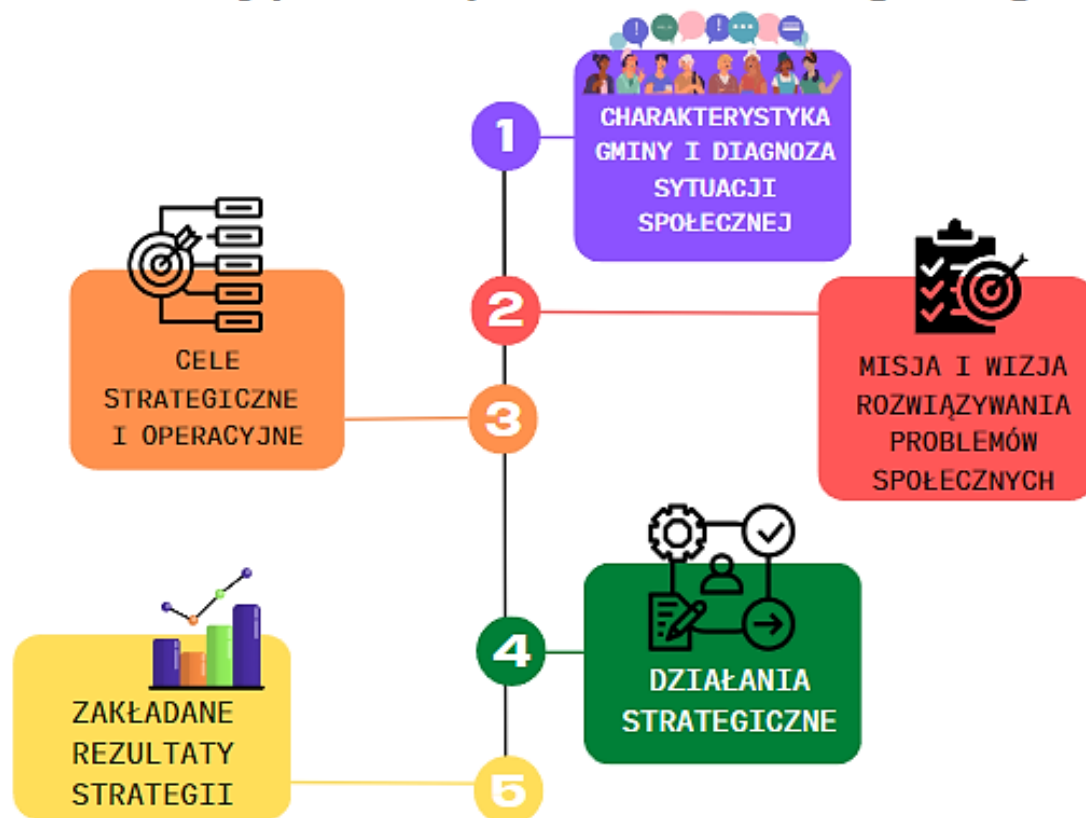
- ograniczenie możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb bytowych w wyniku niedoboru środków finansowych, skutkujące funkcjonowaniem w sytuacji zagrożenia egzystencji,

- ograniczona aktywność zawodowa i społeczna wśród osób dorosłych,
- przyjmowanie pozycji społecznej „osoby ubogiej” jako stałej formy funkcjonowania społecznego, która prowadzi do zjawiska wyuczonej bezradności,
- ubóstwo jako jeden z głównych powodów korzystania z pomocy społecznej przez mieszkańców Gminy,
- wzrost udziału rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu ubóstwa w ogóle rodzin otrzymujących wsparcie Ośrodka w okresie trzech ostatnich lat.

# Część programowa

Część programowa Strategii składa się z następujących elementów: misji i wizji rozwiązywania problemów społecznych, celów strategicznych i operacyjnych, zaplanowanych do realizacji działań, zakładanych rezultatów Strategii, sposobów jej aktualizacji, monitorowania i ewaluacji, ram finansowych oraz przepisów dotyczących jej wdrażania. Punktem wyjściowym dla przedstawionych w tej części prognoz, jest diagnoza sytuacji społecznej.

## Elementy procesu planowania strategicznego



Źródło: opracowanie własne

## 1. Misja i wizja rozwiązywania problemów społecznych

Wizja Strategii służy do opisu obrazu Gminy w relatywnie odległej przyszłości. Przedstawia stan, który chcemy uzyskać w najbardziej korzystnych warunkach rozwoju. Wyznacza ona określony punkt orientacyjny. Wizja rozwiązywania problemów społecznych na terenie miasta i gminy Baranów Sandomierski została opracowana w oparciu o analizę sytuacji społecznej oraz identyfikację obszarów problemowych w części diagnostycznej. Sformułowanie wizji pozwala na zdefiniowanie misji, czyli roli jaką pełni strategia w kreowaniu lokalnej polityki społecznej.

**Wizją** miasta i gminy Baranów Sandomierski jest zapewnienie bezpieczeństwa wspólnocie mieszkańców w każdym elemencie życia społecznego, rozwiązywanie problemów społecznych, wspieranie oraz prowadzenie działań integrujących społeczność lokalną. **Misją** Strategii jest zwiększenie efektywności i skuteczności działań, a także podniesienie jakości życia mieszkańców poprzez współpracę podmiotów samorządowych oraz innych instytucji.

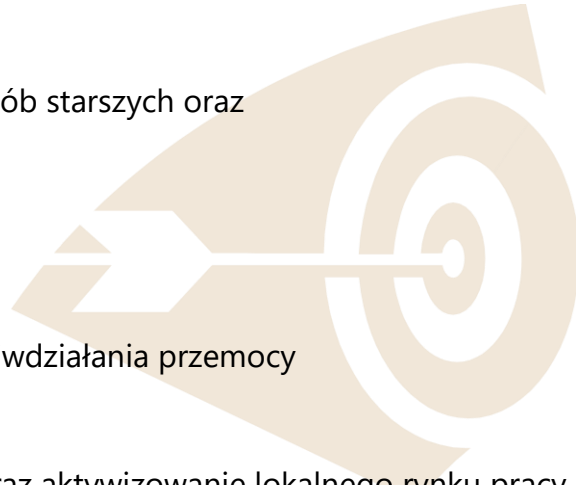
## 2. Kierunki rozwiązywania problemów społecznych

W oparciu o wnioski wynikające z analizy danych dotyczących poszczególnych dziedzin sformułowano cele strategiczne, których realizacja da możliwość zredukowania niekorzystnych zjawisk społecznych. Dla każdego z celów strategicznych, wyznaczono cele operacyjne, przy których zaprezentowane zostały planowane zadania (kierunki działań). Przyczynią się one do realizacji celów strategicznych. Określone zostały także podmioty odpowiedzialne i współpracujące, wskaźniki realizacji zadań, termin realizacji poszczególnych zadań, zakładane rezultaty oraz źródła finansowania.

### CELE STRATEGICZNE

---

1. Poprawienie i wspieranie funkcji rodzicielskiej oraz ograniczenie problemów wychowawczo-opiekuńczych.
2. Aktywizowanie oraz integrowanie osób starszych oraz z niepełnosprawnościami.
3. Rozwój profilaktyki społecznej i przeciwdziałanie uzależnieniom.
4. Zwiększenie działań z obszaru przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
5. Ograniczenie skutków bezrobocia oraz aktywizowanie lokalnego rynku pracy.
6. Ograniczenie skali ubóstwa i zminimalizowanie wykluczenia społecznego wśród mieszkańców.
7. Promocja zdrowia psychicznego oraz poprawa dobrostanu psychicznego mieszkańców.



## CEL STRATEGICZNY NR 1

Poprawienie i wspieranie funkcji rodzicielskiej oraz ograniczenie problemów wychowawczo-opiekuńczych.

<b>Cel operacyjny nr 1 – Wspomaganie rodziny w rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych oraz prawidłowym wypełnieniu ich funkcji.</b>					
<b>Działania przewidziane do realizacji</b>	<b>Rezultaty</b>	<b>Wskaźniki realizacji działań</b>	<b>Termin realizacji</b>	<b>Podmioty odpowiedzialne i współpracujące</b>	<b>Źródła finansowania</b>
Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności opiekuńczo-wychowawcze pomocy asystenta rodziny.	Poprawa sytuacji rodzin mających trudności opiekuńczo-wychowawcze.	Liczba asystentów rodziny. Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny.	2023-2028	MGOPS	Budżet Miasta i Gminy
Inicjowanie działań mających na celu utworzenie rodziny wspierającej na terenie Gminy.	Wsparcie rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze dzięki pomocy rodziny wspierającej.	Liczba podjętych działań mających na celu utworzenie rodziny wspierającej.	2023-2028	MGOPS	Budżet Miasta i Gminy
Rozpowszechnianie informacji dla rodzin na temat możliwości skorzystania z poradnictwa rodzinnego, psychologicznego i prawnego oraz uzyskania innej pomocy.	Wzrost wiedzy mieszkańców na temat możliwości uzyskania wsparcia na terenie Gminy.	Liczba rozpowszechnionych informacji.	2023-2028	MGOPS, UMiG, placówki oświatowe	Budżet Miasta i Gminy
Organizowanie warsztatów dla rodziców wzmacniających kompetencje wychowawcze.	Podniesienie kompetencji wychowawczych rodziców.	Liczba rodziców biorących udział w warsztatach wzmacniających kompetencje wychowawcze. Liczba zorganizowanych warsztatów.	2023-2028	MGOPS, UMiG, placówki oświatowe	Budżet Miasta i Gminy
Zabezpieczenie pobytu dzieci w pieczy zastępczej.	Poprawa sytuacji dzieci znajdujących się w pieczy zastępczej.	Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej.	2023-2028	MGOPS, PCPR	Budżet Miasta i Gminy

**Cel operacyjny nr 2** – Równoważenie szans edukacyjno-rozwojowych oraz rozwój działań rozwijających zainteresowania dzieci i młodzieży.

<b>Działania przewidziane do realizacji</b>	<b>Rezultaty</b>	<b>Wskaźniki realizacji działań</b>	<b>Termin realizacji</b>	<b>Podmioty odpowiedzialne i współpracujące</b>	<b>Źródła finansowania</b>
Monitorowanie sytuacji dzieci z rodzin dysfunkcyjnych poprzez współpracę z placówkami oświatowymi.	Poprawa sytuacji życiowej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych poprzez pomoc ze strony placówek oświatowych.	Liczba placówek oświatowych, z którymi podejmowano współpracę w celu monitorowania sytuacji dziecka.	2023-2028	MGOPS, placówki oświatowe	Bez kosztów
Podejmowanie działań rozwijających działalność świetlic.	Poprawa funkcjonowania społecznego dzieci i młodzieży, a także zagospodarowanie ich czasu wolnego. Zapewnienie alternatywnych form spędzania czasu wolnego.	Liczba dzieci i młodzieży uczestniczących w zajęciach świetlicowych.	2023-2028	UMiG, GKRPA	Budżet Miasta i Gminy
Współpracowanie z placówkami oświatowymi w celu dostosowywania podejmowanych działań do występujących wśród dzieci, młodzieży oraz ich rodzin problemów.	Poprawa jakości i stopnia dostosowania usług skierowanych do dzieci i młodzieży.	Liczba placówek, z którymi podjęto współpracę.	2023-2028	MGOPS, placówki oświatowe	Bez kosztów
Systematyczne wyposażenie placówek oświatowych w profesjonalny sprzęt.	Wzrost poziomu edukacji i jakości kształcenia w szkołach.	Liczba działań podjętych w celu wyposażenia placówek oświatowych.	2023-2028	UMiG, placówki oświatowe	Budżet Miasta i Gminy Budżet Państwa
Organizowanie, wspieranie i promocja imprez/wydarzeń adresowanych do rodzin z dziećmi.	Wzrost integracji rodzin z dziećmi.	Liczba zorganizowanych imprez. Liczba uczestników.	2023-2028	UMiG, MGOPS, placówki oświatowe, MGOK, NGO	Budżet Miasta i Gminy



Rozwój infrastruktury sportowo-rekreacyjnej oraz działalności klubów sportowych.	Organizowanie czasu wolnego dzieciom i młodzieży, rozwijanie alternatywnych form spędzania czasu wolnego.	Liczba dostępnych obiektów sportowo-rekreacyjnych.	2023-2028	UMiG, NGO, MGOK, placówki oświatowe	Budżet Miasta i Gminy Budżet Państwa
--	---	--	-----------	-------------------------------------	---

## CEL STRATEGICZNY NR 2

Aktywizowanie oraz integrowanie osób starszych oraz z niepełnosprawnościami.

**Cel operacyjny nr 1** – Rozwijanie działań wspierających oraz zrzeszających seniorów oraz osoby z niepełnosprawnościami.

Działania przewidziane do realizacji	Rezultaty	Wskaźniki realizacji działań	Termin realizacji	Podmioty odpowiedzialne i współpracujące	Źródła finansowania
Podjęcie działań dostosowujących infrastrukturę gminną (punktów handlowych, usługowych, kulturowych, sportowych, itp.) do potrzeb osób z niepełnosprawnością.	Zwiększenie możliwości przemieszczania się osób z niepełnosprawnością po obiektach infrastruktury gminnej.	Liczba obiektów infrastruktury gminnej dostosowanych do potrzeb tej grupy osób.	2023-2028	UMiG, MGOPS, NGO, PCPR	Budżet Miasta i Gminy PFRON Fundusze Europejskie
Współpraca z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność na rzecz osób starszych i osób z niepełnosprawnością oraz wspieranie ich działalności.	Zwiększenie liczby działań mających na celu współpracę z NGO.	Liczba działań podjętych we współpracy z organizacjami pozarządowymi.	2023-2028	MGOPS, NGO, UMiG	Budżet Miasta i Gminy
Organizowanie wolontariatu na rzecz seniorów i osób z niepełnosprawnością.	Udzielanie wsparcia, w tym wsparcia emocjonalnego oraz dążenie do przełamania barier społecznych.	Liczba wolontariuszy. Liczba osób objętych wolontariatem.	2023-2028	MGOPS, NGO, ŚDS, placówki oświatowe	Budżet Miasta i Gminy

Zapewnienie profesjonalnego wsparcia osobom z niepełnosprawnościami poprzez funkcjonowanie asystenta osobistego osoby niepełnosprawnej.	Wsparcie samodzielnego funkcjonowania osób z niepełnosprawnościami oraz zapewnienie im specjalistycznej opieki.	Liczba asystentów osobistych osoby niepełnosprawnej. Liczba osób objętych wsparciem asystenta.	2023-2028	MGOPS, UMIG, NGO	Budżet Miasta i Gminy Fundusz Solidarnościowy Budżet Państwa
Zwiększenie dostępności usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych.	Poprawa funkcjonowania osób objętych usługami opiekuńczymi.	Liczba osób objętych usługami opiekuńczymi. Liczba zrealizowanych godzin usług opiekuńczych.	2023-2028	MGOPS, placówki ochrony zdrowia	Budżet Miasta i Gminy Budżet Państwa
Rozwijanie działalności Uniwersytetu Trzeciego Wieku.	Aktywizacja i integracja osób z niepełnosprawnością oraz seniorów poprzez uczestnictwo w zajęciach UTW.	Liczba uczestników.	2023-2028	MGOPS, UMIG, MGOK, NGO	Budżet Miasta i Gminy
Udzielanie pomocy materialnej osobom z niepełnosprawnością i osobom starszym.	Poprawa warunków bytowych osób z niepełnosprawnością i osób starszych.	Liczba osób objętych pomocą materialną.	2023-2028	MGOPS	Budżet Miasta i Gminy Budżet Państwa
Prowadzenie i promocja nowoczesnych rozwiązań opieki nad osobami starszymi i z niepełnosprawnościami (np. teleopieka, itp.).	Poprawa dostępności do nowoczesnych usług opieki dla osób z niepełnosprawnościami i osób starszych.	Liczba osób objętych nowoczesnymi rozwiązaniami w zakresie opieki.	2023-2028	MGOPS, NGO	Budżet Miasta i Gminy Budżet Państwa PFRON
Organizowanie opieki wytchnieniowej adresowanej do członków rodzin lub opiekunów sprawujących bezpośrednią opiekę nad dziećmi i dorosłymi posiadającymi orzeczenie o niepełnosprawności.	Odciążenie opiekunów oraz zapewnienie profesjonalnej opieki osobom z niepełnosprawnością.	Liczba osób korzystających z opieki wytchnieniowej.	2023-2028	MGOPS, PCPR, NGO	Budżet Miasta i Gminy Budżet Powiatu Fundusz Solidarnościowy

**Cel operacyjny nr 2** – Promowanie postawy społecznie otwartej i pozytywnie postrzegającej osoby z niepełnosprawnościami oraz będące w wieku senioralnym w społeczności lokalnej.

<b>Działania przewidziane do realizacji</b>	<b>Rezultaty</b>	<b>Wskaźniki realizacji działań</b>	<b>Termin realizacji</b>	<b>Podmioty odpowiedzialne i współpracujące</b>	<b>Źródła finansowania</b>
Organizowanie zajęć promujących zdrowy i aktywny tryb życia, mających na celu integrację społeczną, a także rozwijanie umiejętności.	Poprawa dostępności do zajęć sportowo-rekreacyjnych i kulturalnych dla seniorów oraz osób z niepełnosprawnością. Wzrost ich aktywności społecznej.	Liczba seniorów oraz osób z niepełnosprawnością uczestniczących w zajęciach.	2023-2028	MGOPS, UMiG, UTW, MGOK, NGO	Budżet Miasta i Gminy Fundusze Europejskie Budżet Państwa
Promowanie pozytywnego wizerunku osoby starszej i osoby z niepełnosprawnością w społeczności lokalnej.	Zmiana postaw i zachowań środowiska lokalnego wobec seniorów oraz osób z niepełnosprawnością.	Liczba podjętych działań promujących.	2023-2028	MGOPS, UMiG, MGOK, UTW, WTZ, NGO, placówki oświatowe	Budżet Miasta i Gminy
Prowadzenie akcji informacyjnych/ warsztatów w zakresie bezpieczeństwa osób starszych.	Wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród osób starszych.	Liczba podjętych akcji informacyjnych/ zrealizowanych warsztatów.	2023-2028	MGOPS, UMiG, MGOK, UTW, NGO, PP	Budżet Miasta i Gminy
Stworzenie warunków do integracji społecznej osób starszych i osób z niepełnosprawnością poprzez realizację projektów socjalnych i programów adresowanych do tych osób.	Zwiększenie liczby realizowanych projektów na rzecz seniorów i osób z niepełnosprawnością, w stosunku do lat poprzednich.	Liczba zrealizowanych projektów/ programów. Liczba uczestników.	2023-2028	MGOPS, UMiG, NGO, UTW, WTZ	Budżet Miasta i Gminy PFRON Budżet Państwa
Inicjowanie powstania nowych podmiotów ekonomii społecznej na terenie Gminy.	Zapewnienie osobom z niepełnosprawnością możliwości pełnego uczestnictwa w życiu zawodowym i społecznym.	Liczba utworzonych podmiotów ekonomii społecznej.	2023-2028	UMiG, MGOPS, NGO	Budżet Miasta i Gminy PFRON Budżet Państwa

### CEL STRATEGICZNY NR 3

Rozwój profilaktyki społecznej i przeciwdziałanie uzależnieniom.

<b>Cel operacyjny nr 1 – Zintensyfikowanie działań pomocowych dla osób uzależnionych oraz współuzależnionych.</b>					
<b>Działania przewidziane do realizacji</b>	<b>Rezultaty</b>	<b>Wskaźniki realizacji działań</b>	<b>Termin realizacji</b>	<b>Podmioty odpowiedzialne i współpracujące</b>	<b>Źródła finansowania</b>
Rozwój działalności Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego.	Zapewnienie specjalistycznego wsparcia dla osób uzależnionych i ich rodzin z terenu Miasta i Gminy.	Liczba osób objętych wsparciem Punktu. Liczba udzielonych porad.	2023-2028	PKI, GKRPA, MGOPS	Środki pochodzące z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych
Udzielanie pomocy materialnej i niematerialnej rodzinom z problemem uzależnienia.	Poprawa warunków bytowych rodzin z problemem uzależnienia.	Liczba rodzin, którym udzielona została pomoc materialna i niematerialna.	2023-2028	MGOPS	Budżet Miasta i Gminy
Motywowanie osób uzależnionych i współuzależnionych do podjęcia terapii w placówkach leczenia odwykowego typu stacjonarnego i ambulatoryjnego.	Wzrost liczby osób podejmujących terapię w placówkach leczenia odwykowego.	Liczba osób wobec, których podjęte zostały rozmowy motywujące.	2023-2028	MGOPS, GKRPA	Środki pochodzące z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych
Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osób uzależnionych od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu; kierowanie wniosków do biegłych celem wydania opinii w przedmiocie uzależnienia oraz kierowanie wniosków do sądu.	Zwiększenie liczby osób kończących leczenie odwykowe.	Liczba wniosków skierowanych do sądu. Liczba wydanych opinii.	2023-2028	GKRPA	Środki pochodzące z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

Wspieranie działań placówek lecznictwa odwykowego poprzez finansowanie programów terapeutycznych dla osób uzależnionych i współuzależnionych uzupełniających ofertę świadczeń zdrowotnych NFZ.	Zwiększenie dostępności do udziału w programach terapeutycznych.	Liczba sfinansowanych programów. Liczba uczestników programów.	2023-2028	GKRPA	Środki pochodzące z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych
Rozwój i wspieranie działalności samopomocowej grupy wsparcia dla osób z problemem alkoholowym.	Reintegracja rodzin.	Liczba spotkań i wspólnego spędzania czasu, zarówno członków grupy jak i osób z zewnątrz.	2023-2028	GKRPA	Środki pochodzące z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

#### CEL STRATEGICZNY NR 4

Zwiększenie działań z obszaru przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

**Cel operacyjny nr 1** – Poprawa jakości i dostępności do wsparcia dla rodzin, w których występuje problem przemocy.

Działania przewidziane do realizacji	Rezultaty	Wskaźniki realizacji działań	Termin realizacji	Podmioty odpowiedzialne i współpracujące	Źródła finansowania
Pomoc rodzinom doznającym przemocy w ramach procedury „Niebieskie Karty”.	Spadek liczby rodzin, w których występuje przemoc.	Liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty”. Liczba wszczętych procedur. Liczba zakończonych procedur.	2023-2028	MGOPS, GKRPA, PP, ZI, placówki oświatowe, placówki ochrony zdrowia	Budżet Miasta i Gminy

Zamieszczanie informacji z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie na dostępnych stronach internetowych oraz kolportaż materiałów informacyjnych dotyczących form specjalistycznej pomocy możliwej do uzyskania w sytuacji wystąpienia przemocy w rodzinie.	Zwiększenie dostępu do informacji na temat pomocy z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	Liczba działań informacyjnych. Liczba rozpowszechnionych informacji.	2023-2028	MGOPS, GKRPA, PKI, ZI, placówki oświatowe	Budżet Miasta i Gminy
Organizacja szkoleń dla pracowników instytucjonalnych w zakresie przepisów prawa regulujących problematykę przemocy w rodzinie oraz procedury „Niebieskie Karty”.	Poszerzenie i utrwalenie wiedzy pracowników instytucji pomocowych z zakresu realizacji procedury „Niebieskie Karty”.	Liczba uczestników szkoleń.	2023-2028	MGOPS, GKRPA, PKI, ZI, PP, placówki oświatowe, placówki ochrony zdrowia	Budżet Miasta i Gminy
Udzielanie poradnictwa osobom i rodzinom doznającym problemu przemocy w rodzinie.	Objęcie osób i rodzin profesjonalnym wsparciem w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	Liczba udzielonych porad. Liczba osób, którym udzielono porad.	2023-2028	PKI, MGOPS, GKRPA, ZI, PP	Budżet Miasta i Gminy
Monitorowanie i diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie.	Dostosowanie oferty pomocowej do potrzeb mieszkańców i skali problemu.	Liczba działań podjętych w celu diagnozy zjawiska przemocy w rodzinie.	2023-2028	PKI, MGOPS, GKRPA, ZI, PP, placówki ochrony zdrowia, placówki oświatowe	Budżet Miasta i Gminy
Praca ze sprawcami przemocy w rodzinie poprzez oddziaływania korekcyjno-edukacyjne i terapeutyczne.	Ograniczanie zjawiska przemocy w rodzinie, poprzez resocjalizację sprawców.	Liczba podjętych oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych i terapeutycznych.	2023-2028	MGOPS, GKRPA, ZI, PCPR	Budżet Miasta i Gminy

**Cel operacyjny nr 2** – Zwiększenie świadomości oraz pobudzanie społecznej odpowiedzialności wśród mieszkańców wobec osób stosujących przemoc.

<b>Działania przewidziane do realizacji</b>	<b>Rezultaty</b>	<b>Wskaźniki realizacji działań</b>	<b>Termin realizacji</b>	<b>Podmioty odpowiedzialne i współpracujące</b>	<b>Źródła finansowania</b>
Udział w ogólnopolskich oraz lokalnych kampaniach społecznych przeciw przemocy w rodzinie.	Uświadomienie mieszkańców na temat przemocy w rodzinie, a także wzrost wrażliwości społeczności lokalnej na jej przejawy.	Liczba działań podjętych w ramach kampanii. Liczba osób uczestniczących w kampanii.	2023-2028	MGOPS, GKRPA, PKI, ZI, PP, UMiG, placówki oświatowe, placówki ochrony zdrowia	Budżet Miasta i Gminy
Realizacja warsztatów dla uczniów dotyczących, przemocy w rodzinie, komunikacji interpersonalnej, umiejętności rozwiązywania konfliktów bez użycia przemocy.	Podniesienie umiejętności psychospołecznych uczniów, wzrost wiedzy dzieci i młodzieży w zakresie przemocy.	Liczba uczniów biorących udział w warsztatach. Liczba zorganizowanych warsztatów.	2023-2028	GKRPA, ZI placówki oświatowe	Budżet Miasta i Gminy
Prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych dla rodziców w celu podnoszenia ich kompetencji wychowawczych oraz promowania metod wychowawczych bez użycia przemocy.	Poszerzenie kompetencji wychowawczych, wzrost wiedzy rodziców na temat wychowania bez przemocy.	Liczba rodziców uczestniczących w działaniach informacyjno-edukacyjnych. Liczba zorganizowanych działań.	2023, 2025, 2027	MGOPS, UMiG, PP, GKRPA, ZI placówki oświatowe	Budżet Miasta i Gminy

## CEL STRATEGICZNY NR 5

Ograniczenie skutków bezrobocia oraz aktywizowanie lokalnego rynku pracy.

**Cel operacyjny nr 1** – Zmniejszenie społecznych skutków pozostawania bez pracy, a także motywowanie osób bezrobotnych do podjęcia zatrudnienia.

Działania przewidziane do realizacji	Rezultaty	Wskaźniki realizacji działań	Termin realizacji	Podmioty odpowiedzialne i współpracujące	Źródła finansowania
Stała współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie: poradnictwa zawodowego, organizacji szkoleń podnoszących kwalifikacje zawodowe osób bezrobotnych oraz zwiększających szanse na podjęcie zatrudnienia.	Zmniejszenie liczby osób bezrobotnych w Gminie.	Liczba zorganizowanych szkoleń. Liczba osób biorących w nich udział.	2023-2028	MGOPS, PUP	Budżet Miasta i Gminy Budżet Państwa Fundusze Europejskie
Współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie: organizowania prac interwencyjnych, robót publicznych oraz prac społecznie użytecznych dla osób bezrobotnych.	Wzrost liczby bezrobotnych mieszkańców Gminy biorących udział w pracach interwencyjnych, robotach publicznych i pracach społecznie użytecznych.	Liczba osób biorących udział w pracach interwencyjnych, robotach publicznych oraz pracach społecznie użytecznych.	2023-2028	MGOPS, PUP	Budżet Miasta i Gminy Budżet Państwa
Prowadzenie działalności informacyjnej w zakresie dostępnych form wsparcia i aktywizacji osób bezrobotnych.	Wzrost wiedzy wśród osób bezrobotnych na temat dostępnych form wsparcia.	Liczba podjętych działań informacyjnych.	2023-2028	MGOPS, PUP, UMIG	Budżet Miasta i Gminy
Wykorzystanie w pracy socjalnej kontraktów socjalnych służących aktywizacji zawodowej i zwiększeniu szans na podjęcie zatrudnienia, szczególnie osób długotrwale bezrobotnych.	Zwiększenie liczby kontraktów socjalnych w aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych.	Liczba beneficjentów pomocy społecznej, z którymi zostały zawarte kontrakty socjalne.	2023-2028	MGOPS, PUP	Budżet Miasta i Gminy



## CEL STRATEGICZNY NR 6

Ograniczenie skali ubóstwa i zminimalizowanie wykluczenia społecznego wśród mieszkańców.

<b>Cel operacyjny nr 1 – Intensyfikacja działań prowadzonych na rzecz polepszenia sytuacji rodzin ubogich oraz zagrożonych wykluczeniem społecznym.</b>					
<b>Działania przewidziane do realizacji</b>	<b>Rezultaty</b>	<b>Wskaźniki realizacji działań</b>	<b>Termin realizacji</b>	<b>Podmioty odpowiedzialne i współpracujące</b>	<b>Źródła finansowania</b>
Zapewnienie dostępu do świadczeń pomocy społecznej umożliwiających zaspokojenie podstawowych potrzeb bytowych z uwzględnieniem współpracy z osobami i rodziną w rozwiązywaniu trudnej sytuacji życiowej.	Zaspokojenie potrzeb bytowych mieszkańców Gminy.	Liczba osób/rodzin objętych pomocą materialną.	2023-2028	MGOPS	Budżet Miasta i Gminy Budżet Państwa
Udzielanie pomocy w zakresie dożywiania w formie zasiłków na zakup żywności oraz w formie pomocy niepieniężnej - posiłku.	Zwiększenie dostępności do pomocy w zakresie dożywiania.	Liczba osób, którym udzielono pomocy w formie zasiłku. Liczba osób, którym udzielono pomocy w formie posiłku.	2023-2028	MGOPS, placówki oświatowe, NGO	Budżet Miasta i Gminy Budżet Państwa
Udzielanie uczniom pomocy w formie stypendiów i zasiłków szkolnych.	Poprawa funkcjonowania dzieci z rodzin o ograniczonych środkach materialnych.	Liczba uczniów, którym została udzielona pomoc w formie stypendiów i zasiłków szkolnych.	2023-2028	MGOPS, UMiG, placówki oświatowe	Budżet Miasta i Gminy Budżet Państwa
Realizacja działań mających na celu wyrównywanie szans edukacyjnych dla dzieci i młodzieży z rodzin dotkniętych lub zagrożonych problemem ubóstwa.	Zniwelowanie nierówności edukacyjnych dzieci i młodzieży z rodzin zagrożonych ubóstwem.	Liczba dzieci i młodzieży objętych działaniami mającymi na celu wyrównywanie szans edukacyjnych.	2023-2028	MGOPS, UMiG, placówki oświatowe, NGO	Budżet Miasta i Gminy Budżet Państwa

## CEL STRATEGICZNY NR 7

Promocja zdrowia psychicznego oraz poprawa dobrostanu psychicznego mieszkańców.

**Cel operacyjny nr 1** – Zwiększenie świadomości społecznej na temat zdrowia psychicznego, a także zwiększenie dostępności do pomocy osobom z zaburzeniami psychicznymi.

Działania przewidziane do realizacji	Rezultaty	Wskaźniki realizacji działań	Termin realizacji	Podmioty odpowiedzialne i współpracujące	Źródła finansowania
Prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych o dostępnych formach pomocy dla osób mających problemy w zakresie zdrowia psychicznego.	Zwiększenie liczby mieszkańców zgłaszających się po pomoc w przypadku problemów natury psychicznej.	Liczba przeprowadzonych działań. Liczba osób korzystających ze wsparcia.	2023-2028	MGOPS, UMiG, PKI	Budżet Miasta i Gminy
Realizowanie wczesnej profilaktyki szkolnej dotyczącej kwestii zdrowia psychicznego - prowadzenie programów profilaktycznych dotyczących zdrowia psychicznego.	Zmniejszenie liczby dzieci i młodzieży mających problemy w zakresie zdrowia psychicznego.	Liczba przeprowadzonych programów/warsztatów. Liczba uczestników.	2023-2028	MGOPS, UMiG, placówki oświatowe	Budżet Miasta i Gminy
Udzielanie pomocy psychologiczno-pedagogicznej dzieciom i młodzieży.	Poprawa dobrostanu psychicznego dzieci i młodzieży.	Liczba osób, którym udzielono pomocy psychologiczno-pedagogicznej.	2023-2028	MGOPS, PPP, PKI, placówki oświatowe	Budżet Miasta i Gminy

### 3. Ramy finansowe Strategii

Potrzeba określenia ram finansowych Strategii rozwiązywania problemów społecznych wynika z treści art. 16b. ust 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.). Jednym z warunków realizacji wskazanych celów w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych jest jej finansowanie.

Podstawowym źródłem finansowania powyższej Strategii będą środki pochodzące z budżetu miasta i gminy Baranów Sandomierski. Zaplanowane zadania w niniejszej Strategii będą finansowane także przez:

- budżet Wojewody,
- budżet Samorządu Województwa,
- Fundusz Pracy,
- Fundusz Solidarnościowy,
- środki z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
- środki Europejskiego Funduszu Społecznego+,
- środki finansowe pozyskiwane przez organizacje pozarządowe,
- środki własne podmiotów uczestniczących w realizacji Strategii.

Ramy finansowe Strategii uzależnione są od możliwości finansowych miasta i gminy Baranów Sandomierski. Realizacja poszczególnych celów i zadań wymienionych w Strategii uzależniona będzie od środków posiadanych przez Gminę oraz pozyskanych ze źródeł zewnętrznych.

Prognozy wykorzystane do sporządzenia ram finansowych Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Baranów Sandomierski na lata 2023-2028 przyjęto w oparciu o procentową strukturę wydatków socjalnych w latach 2020-2021, która została opracowana na podstawie oceny zasobów pomocy społecznej.

W prognozie na lata 2023-2028 zastosowano średnią wzrostu 2,5% w skali roku wydatków na pomoc społeczną przewidywanego na podstawie danych Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Baranowie Sandomierskim. Dział 855 został pomniejszony o wartość świadczenia wychowawczego, w związku z przejęciem realizacji tego zadania przez ZUS.

**Tabela 19. Ramy finansowe Strategii**

rok	ochrona zdrowia (dział 851)	pomoc społeczna (dział 852)	edukacyjna opieka wychowawcza (dział 854)	rodzina (dział 855)	ogółem
2020	87 712	3 105 129	91 446	16 606 411	19 890 698
2021	109 846	3 302 135	76 420	16 284 092	19 772 493
<b>PROGNOZA</b>					
2022	289 695	5 541 512	58 000	10 008 638	15 897 845
2023	296 937	5 680 050	59 450	10 258 854	16 295 291
2024	304 361	5 822 051	60 936	10 515 325	16 702 673
2025	311 970	5 967 602	62 460	10 778 208	17 120 240
2026	319 769	6 116 792	64 021	11 047 664	17 548 246
2027	327 763	6 269 712	65 622	11 323 855	17 986 952
2028	335 957	6 426 455	67 262	11 606 952	18 436 626

Źródło: opracowanie własne na podstawie Oceny Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

#### 4. System wdrażania Strategii

Realizacja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Baranów Sandomierski to wprowadzenie w życie zintegrowanego modelu polityki społecznej. Z uwagi na fakt, że opracowana Strategia jest dokumentem długookresowym i zawiera podstawowe cele perspektywiczne, musi być poddana okresowej weryfikacji, a także niezbędnym zmianom.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Baranów Sandomierski zawiera zadania, które stanowią wyzwania dla całej społeczności lokalnej i wszystkich instytucji publicznych oraz niepublicznych, które działają na polu polityki społecznej w Gminie. Taka zasada partnerstwa i współpracy jest jednym

z fundamentalnych elementów polityki strukturalnej Unii Europejskiej. Jednak wdrażanie Strategii, zawierającej zadania będące w kompetencjach wielu lokalnych i ponadlokalnych instytucji, organizacji i środowisk, wymaga ścisłej koordynacji, a także współpracy pomiędzy zainteresowanymi stronami. Stąd też efektywność realizacji zadań wyodrębnionych w Strategii, w dużej mierze zależała będzie od instytucji zarządzającej jej wdrażaniem - Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Baranowie Sandomierskim.

Realizacja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Baranów Sandomierski na lata 2023-2028 obejmować będzie cztery etapy, przedstawione w poniższej tabeli.

**Tabela 20. Harmonogram wdrażania Strategii**

<b>Etap</b>	<b>Wyszczególnienie</b>	<b>Termin realizacji</b>
Etap I	Podjęcie uchwały przez Radę Miejską o przyjęciu do realizacji „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Baranów Sandomierski na lata 2023-2028”.	II kwartał 2023 r.
Etap II	Koordinacja realizacji działań objętych Strategią.	II kwartał 2023 r. – IV kwartał 2028 r.
Etap III	Monitoring.	Na koniec każdego roku w okresie od 2023 r. do 2028 r.
Etap IV	Ewaluacja Strategii.	I kwartał 2029 r.

*Źródło: opracowanie własne*

## 5. System aktualizacji Strategii

Strategia jest dokumentem „żywym” i wprowadzanie zmian w jej zapisach jest nie tylko możliwe, ale w niektórych sytuacjach wręcz konieczne. Jednak należy pamiętać, że zmiany te nie powinny dotyczyć zasadniczych kierunków Strategii. Przeglądy strategiczne powinny być realizowane cyklicznie. Najlepszą metodą na wprowadzenie zmian w dokumencie Strategii jest jej weryfikacja w społecznym procesie zbliżonym do tego, który towarzyszył tworzeniu Strategii. Kierownik MGOPS przy wyborze zadań do realizacji będzie brać pod uwagę zarówno nowe oczekiwania

społeczności lokalnej i określonych grup społecznych, jak również zmieniające się czynniki środowiska zewnętrznego oraz możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych. Dlatego podczas aktualizacji dokumentu Strategii Kierownik MGOPS powinien uwzględniać nie tylko istniejące zapisy Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Baranów Sandomierski, ale również nowe, nie ujęte w niej zadania, których w obecnym czasie uczestnicy nie byli w stanie przewidzieć. Bezpośrednim koordynatorem jest Kierownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Baranowie Sandomierskim. Zadaniem koordynatora jest ciągły nadzór nad pracami MGOPS w zakresie wdrażania i aktualizacji Strategii.

## **6. Komunikacja społeczna i promocja Strategii**

W celu sprawnego funkcjonowania Strategii należy umożliwić społeczności lokalnej udział w procesie jej tworzenia i realizacji. Partnerzy mają możliwość zgłoszenia zmian w treści Strategii w zakresie wymagającym ich współpracy. Władze samorządowe w trakcie wdrażania Strategii muszą znaleźć skuteczną metodę przekazywania informacji do otoczenia. Powinny także zwrócić uwagę na sprawny system przyjmowania informacji z otoczenia w tym, od partnerów społecznych.

Władze samorządowe muszą współpracować i być w stałym kontakcie z jednej strony z podmiotami wewnętrznymi, obejmującymi pracowników uczestniczących bezpośrednio w administrowaniu Gminą, czerpiąc przy tym z ich wiedzy, motywacji, umiejętności praktycznych czy kompetencji interpersonalnych, ale też korzystać z technologii i zasobów organizacji.

Z drugiej strony muszą również komunikować się z otoczeniem zewnętrznym obejmującym: ogół mieszkańców Miasta i Gminy, grupy, organizacje, stowarzyszenia, instytucje czy przedsiębiorstwa.

Otoczenie zewnętrzne dalsze to natomiast otoczenie Gminy, jako wspólnoty terytorialnej: sąsiednie gminy, struktury powiatowe, wojewódzkie i ogólnopolskie. Obszarami działań w zakresie komunikacji społecznej są:

- możliwość wnioskowania zmian zapisów Strategii przed jej uchwaleniem;
- informacja o postępach wdrażania Strategii;
- współpraca z mediami - podawanie informacji o wdrażanych projektach w mediach;
- informacje zamieszczane na stronach internetowych.

Promocja Strategii ma na celu stanowienie i utrzymywanie wzajemnej współpracy między samorządem a społeczeństwem. Informowanie oraz promocja odbywać się będzie poprzez podawanie w prasie lokalnej oraz w Internecie danych na temat zaangażowania finansowego Unii Europejskiej w realizację projektów oraz stanie zaawansowania realizacji zadań i ich efektów w ramach Strategii.

## **7. Monitoring i ewaluacja**

Proces monitoringu Strategii będzie służył identyfikacji osiągniętych rezultatów oraz porównaniu ich zgodności z założeniami. Będzie on polegał na gromadzeniu i opracowywaniu informacji i danych zebranych od wszystkich podmiotów zaangażowanych w realizację działań strategicznych. Punktem odniesienia będą między innymi przedstawione poniżej wskaźniki monitoringowe. Dla oceny zmian zachodzących w wybranych, niemożliwych do opisu za pomocą wskaźników obszarach, służyć będą wskaźniki kontekstowe (pokazujące dane zjawisko w szerszym kontekście, zwykle w odniesieniu do dłuższych okresów czasu). Dane do monitoringu pozyskiwane będą z: danych statystycznych GUS, jednostek organizacyjnych UMiG, Policji, PUP, ze sprawozdań MGOPS, GKRPA, sprawozdań z realizacji gminnych programów i projektów oraz od organizacji pozarządowych. Monitorowanie umożliwi bieżącą ocenę realizacji zaplanowanych kierunków działań lub też pozwoli na modyfikację i dokonywanie korekt w przypadku istotnych zmian społecznych, które mogą zaistnieć w wyniku, np. zmiany regulacji prawnych lub nasilenia niektórych problemów społecznych. Informacja nt. realizacji Strategii przygotowywana będzie przez MGOPS i zawarta w corocznie składanych sprawozdaniach z działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Baranowie Sandomierskim.

Końcowa ewaluacja (ex-post) posłuży samorządowi miasta i gminy Baranów Sandomierski do oceny realnej sytuacji i stanu rozwiązywania problemów społecznych w Gminie, a także będzie pomocnym narzędziem pomagającym w podejmowaniu właściwych decyzji dotyczących kształtu polityki i pomocy społecznej Gminy w kolejnych latach. W ramach końcowej ewaluacji Strategii zostanie przygotowany raport ukazujący kumulatywne osiągnięcie założonych celów strategicznych. Końcowa ewaluacja Strategii pozwoli ocenić w jakim stopniu założone wartości w zestawieniu kumulatywnym, kilkuletnim zostały zrealizowane oraz ukazać realne nakłady finansowe, a w efekcie końcowym pozwoli odpowiedzieć na pytanie, czy założone kierunki działań były odpowiednio zaplanowane.

Wskaźniki monitoringowe, czyli policzalne zmienne podlegające obserwacji i ocenie, określone zostały w oparciu o przewidywane rezultaty zadań, a także przewidywane dane, zaplanowane do osiągnięcia w całym okresie realizacji działań. Zostały one szczegółowo przedstawione w oparciu o aktualny stan faktyczny. Zarówno monitoring jak i ewaluacja prowadzone będą między innymi w oparciu o niżej przedstawione wskaźniki monitoringowe. Katalog wskaźników może być uzupełniany bądź modyfikowany w zależności od dostępnych źródeł informacji i zasobów. Wartości bazowe oznaczają dane dla roku poprzedzającego wdrożenie Strategii, natomiast wartości docelowe wskazują pożądaną wartość, oznaczającą osiągnięcie poszczególnych celów.

**Tabela 21. Wskaźniki monitoringowe służące do oceny stopnia realizacji celów strategicznych**

Lp.	Cel strategiczny	Wskaźnik	Wartość bazowa (w 2021 roku)	Wartość docelowa (w 2028 roku)
1	Poprawienie i wspieranie funkcji rodzicielskiej oraz ograniczenie problemów wychowawczo-opiekuńczych.	Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny.	26	do 40
		Liczba asystentów rodziny.	2	do 3
		Liczba rodzin wspierających.	0	do 1
		Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych.	38	poniżej 40



2	Aktywizowanie oraz integrowanie osób starszych oraz z niepełnosprawnościami.	Liczba osób objętych pomocą w formie usług opiekuńczych.	23	do 35
		Udział osób w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie ludności (%).	21,1	poniżej 25,0
		Liczba osób w DPS, za których Gmina ponosi odpłatność.	13	do 20
3	Rozwój profilaktyki społecznej i przeciwdziałanie uzależnieniom.	Liczba Punktów Konsultacyjno-Informacyjnych ds. uzależnień i przemocy w rodzinie.	1	do 1
		Liczba uczniów objętych działaniami profilaktycznymi (nierekomendowane).	0	powyżej 400
		Liczba uczestników rekomendowanych programów profilaktycznych.	0	powyżej 300
		Liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych.	303	powyżej 350
		Liczba samopomocowych grup wsparcia dla osób z problemem alkoholowym.	1	do 2
		Liczba właścicieli punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz sprzedawców objętych szkoleniami.	0	do 30
4	Zwiększenie działań z obszaru przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	Liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty”.	34	poniżej 30
		Liczba osób, którym udzielono porad w Punkcie (stosujących i doświadczających przemocy).	0	do 10
5	Ograniczenie skutków bezrobocia oraz aktywizowanie lokalnego rynku pracy.	Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej (%).	49	poniżej 40
		Udział długotrwale bezrobotnych mieszkańców Gminy w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców (%).	56	poniżej 50
		Liczba osób, z którymi zawarto kontrakty socjalne.	0	do 10

6	Ograniczenie skali ubóstwa i zminimalizowanie wykluczenia społecznego wśród mieszkańców.	Liczba gospodarstw domowych korzystających z dodatków mieszkaniowych.	21	do 30
		Liczba osób korzystających z zasiłku stałego.	34	do 50
		Liczba osób korzystających z zasiłku okresowego.	30	do 45
		Liczba osób korzystających z zasiłku celowego.	201	do 250
7	Promocja zdrowia psychicznego oraz poprawa dobrostanu psychicznego mieszkańców.	Liczba uczestników zajęć/warsztatów profilaktycznych dot. zdrowia psychicznego wśród dzieci i młodzieży.	0	do 200
		Liczba osób korzystających ze specjalistycznych usług dla osób z zaburzeniami psychicznymi.	0	do 5

Źródło: opracowanie własne

## Wnioski i podsumowanie

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Baranów Sandomierski jest dostosowana do zidentyfikowanych w procesie badawczym potrzeb społecznych. Planowane sposoby ich zaspokajania są kontynuacją istniejącego systemu wsparcia i tworzą możliwość jego uzupełnienia o nowe rozwiązania.

W związku z powyższym, z jednej strony Strategia proponuje zmianę stosowanych metod tak, by chronić przed zagrożeniami społecznymi, z drugiej zaś wskazuje na konieczność przejścia do prewencji trudnych sytuacji życiowych, tak aby nie dopuścić do ich wystąpienia lub maksymalnie skrócić czas ich trwania. Cele strategiczne i cele operacyjne sformułowane zostały w oparciu o analizę systemu pomocy społecznej, sytuacji rodzin, profilaktyki uzależnień, problemu przemocy w rodzinie, sytuacji seniorów i osób z niepełnosprawnością, systemu ochrony zdrowia

psychicznego, problemu ubóstwa i wykluczenia społecznego oraz problemu bezrobocia.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych zakłada rozszerzenie i pogłębienie form pracy socjalnej, szeroką współpracę z różnymi instytucjami i organizacjami pozarządowymi działającymi w obszarze polityki społecznej. W myśl ustawy o pomocy społecznej, podejmowane działania powinny doprowadzić, w miarę możliwości, do życiowego usamodzielnienia się objętych nią osób i rodzin oraz do ich integracji ze środowiskiem. W ramach wypracowanej Strategii przyjmuje się podejście nastawione przede wszystkim na: wzmocnienie postaw aktywnych, wdrożenie modelu pomocy zintegrowanej oraz partnerskich działań instytucji i organizacji pozarządowych w tworzeniu lokalnego systemu rozwiązywania problemów społecznych. Analiza problemów społecznych będących przedmiotem niniejszej Strategii zwraca również uwagę na tzw. nowe ryzyka socjalne, czyli trudne sytuacje, nie tylko materialne, które pojawiły się w efekcie zmian zwłaszcza demograficznych.

Zapisy zawarte w Strategii realizowane będą zgodnie z wytyczonymi działaniami, ale w skali i harmonogramie zależnym od możliwości finansowych. Strategia będzie podlegać okresowym weryfikacjom i niezbędnym modyfikacjom związanym ze zmieniającą się rzeczywistością społeczno-ekonomiczną, zidentyfikowanymi potrzebami mieszkańców miasta i gminy Baranów Sandomierski i przepisami prawa. Wielość i różnorodność potrzeb społecznych, przy istniejących ograniczeniach budżetowych, oznacza potrzebę zwiększenia efektywności pomocy społecznej poprzez racjonalne określanie wydatków, maksymalne wykorzystanie istniejącego potencjału oraz stosowanie rozwiązań o charakterze bardziej systemowym niż akcyjnym.

Należy pamiętać, że aktualizacje Strategii mogą się w znacznym stopniu wiązać ze zmianami dyktowanymi przez obecnie trwającą pandemię SARS-CoV-2. Poza widocznymi obecnie skutkami społeczno-ekonomicznymi wywołanymi pandemią, pozostawi ona również długotrwałe znamiona nie tylko na większej

społeczności, ale również na indywidualnych jednostkach. Zmiany w prawie oraz konieczność ciągłej odpowiedzi na potrzeby mieszkańców Gminy w sposób adekwatny i zgodny z aktualnymi zaleceniami stanowi, wyzwanie dla instytucji rządowych, samorządowych jak i pozarządowych w zakresie rozwiązywania problemów społecznych. Konieczna jest zatem międzysektorowa współpraca dążąca do zapewnienia jak najlepszych warunków życiowych wszystkich mieszkańców miasta i gminy Baranów Sandomierski, na tyle na ile pozwalają obecne warunki.

Realizacja Strategii powinna przyczynić się do wysokiej jakości życia mieszkańców miasta i gminy Baranów Sandomierski, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci, młodzieży, osób starszych oraz grup osób wykluczonych lub zagrożonych wykluczeniem społecznym. Należy zaznaczyć, że zadania z zakresu szeroko rozumianej polityki społecznej realizowane są za pomocą wszelkich dostępnych kompetencji i możliwości Gminy, natomiast Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych jest wyborem priorytetowych obszarów i kierunków działań, które uznane zostały za kluczowe, a więc umożliwiające najskuteczniejsze i najbardziej efektywne osiągnięcie założonych rezultatów.

# Bibliografia

1. Europa 2020 - Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu.
2. <http://www.parpa.pl>
3. <https://bdl.stat.gov.pl>
4. <https://mapa.wyniki.edu.pl>
5. <https://poradnik.ngo.pl>
6. <https://www.polskawliczbach.pl>
7. Kinney J., Leaton G., Zrozumieć alkohol, Warszawa 1996.
8. Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej.
9. Kwaśniewski J., Rola diagnozy w rozwiązywaniu problemów społecznych.
10. N. G. Pikuła, M. Grewiński, E. Zdebska, W. Glanc, Wyzwania dla polityki społecznej w kontekście pandemii koronawirusa, Kraków 2020.
11. Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2019, 2020 i 2021 rok.
12. Oniszczyk J., Współczesne państwo w teorii i praktyce. Wybrane elementy.
13. Raport o stanie Miasta i Gminy Baranów Sandomierski za 2021 rok.
14. Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Krakowie, EStrateg. Model włączenia ekonomii społecznej do lokalnych strategii i programów, Biblioteka Ekonomii Społecznej i Solidarnej, 2021.
15. Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za 2019, 2020 i 2021 rok.
16. Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2019, 2020 i 2021 rok.
17. Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030.
18. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.
19. [www.psychiatriapolska.pl](http://www.psychiatriapolska.pl).

# Spis rysunków, tabel, wykresów

## Spis rysunków

Rysunek 1. Położenie miasta i gminy Baranów Sandomierski na mapie powiatu tarnobrzeskiego, województwa podkarpackiego i kraju.....	17
Rysunek 2. Liczba podmiotów zarejestrowanych na terenie miasta i gminy Baranów Sandomierski według klas wielkości (stan na koniec 2021 roku).....	21
Rysunek 3. Łączna wartość sprzedanego na terenie Gminy alkoholu w latach 2019-2021 .....	50

## Spis tabel

Tabela 1. Liczba urodzeń, zgonów i wartość przyrostu naturalnego w mieście i gminie Baranów Sandomierski na przestrzeni lat 2019-2021 .....	19
Tabela 2. Udział ludności według ekonomicznych grup wieku w ogólnej liczbie ludności w latach 2019-2021 (w procentach).....	20
Tabela 3. Dane statystyczne dotyczące publicznej opieki zdrowotnej w Gminie w porównaniu do powiatu tarnobrzeskiego w 2021 roku.....	24
Tabela 4. Dane statystyczne dotyczące poszczególnych działań Policji w latach 2020-2022.....	24
Tabela 5. Zakres usług społecznych oraz zadań publicznych.....	27
Tabela 6. Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w podziale na wiek i płeć według liczby wypłaconych świadczeń w latach 2019-2021 .....	31
Tabela 7. Liczba osób, którym udzielono pomocy w formie świadczeń pieniężnych i niepieniężnych w latach 2019-2021 .....	32
Tabela 8. Liczba osób długotrwale pobierających świadczenie w podziale na płeć w latach 2019-2021.....	32
Tabela 9. Zasiłek pielęgnacyjny dla niepełnosprawnego dziecka w latach 2019-2021	42
Tabela 10. Zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16	

roku życia o znacznym stopniu niepełnosprawności na przestrzeni lat 2019-2021 .....	42
Tabela 11. Zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, która powstała przed 21 rokiem życia na przestrzeni lat 2019-2021 .....	42
Tabela 12. Specjalny zasiłek opiekuńczy przyznany na przestrzeni lat 2019-2021 .....	43
Tabela 13. Działania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie wobec osób uzależnionych w latach 2019-2021 .....	49
Tabela 14. Odpłatność Gminy za pobyt w Domu Pomocy Społecznej na przestrzeni lat 2019-2021 .....	58
Tabela 15. Liczba zarejestrowanych bezrobotnych mieszkańców miasta i gminy Baranów Sandomierski w podziale na wiek oraz ich udział w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy w latach 2019-2021 .....	61
Tabela 16. Liczba długotrwale bezrobotnych mieszkańców miasta i gminy Baranów Sandomierski oraz ich udział w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy w porównaniu do powiatu tarnobrzeskiego na przestrzeni lat 2019-2021 .....	62
Tabela 17. Liczba osób, którym przyznano zasiłek stały, okresowy i celowy oraz kwota świadczeń na przestrzeni lat 2019-2021 .....	65
Tabela 18. Liczba osób korzystających ze świadczenia niepieniężnego i pieniężnego przyznanego w ramach programu „Posiłek w szkole i w domu” w latach 2019-2021.	65
Tabela 19. Ramy finansowe Strategii .....	84
Tabela 20. Harmonogram wdrażania Strategii .....	85
Tabela 21. Wskaźniki monitoringowe służące do oceny stopnia realizacji celów strategicznych .....	88

## Spis wykresów

Wykres 1. Liczba mieszkańców miasta i gminy Baranów Sandomierski z podziałem na płeć w latach 2019-2021 .....	18
Wykres 2. Stopa bezrobocia rejestrowanego w powiecie tarnobrzeskim na przestrzeni lat 2019-2021 w porównaniu do województwa podkarpackiego i całej Polski (stan na koniec roku, w procentach).....	20
Wykres 3. Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON oraz osoby fizyczne prowadzące działalność w latach 2019-2021 .....	21
Wykres 4. Wyniki egzaminu ósmoklasisty w 2022 roku uczniów z terenu miasta i gminy.....	22
Wykres 5. Liczba rodzin i osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej w mieście i gminie Baranów Sandomierski w latach 2019-2021 .....	30
Wykres 6. Wskaźnik deprivacji lokalnej na przestrzeni lat 2019-2021 .....	31
Wykres 7. Powody udzielania świadczeń w 2021 roku (liczba rodzin) .....	33
Wykres 8. Średniomiesięczna liczba rodzin korzystających z zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami oraz korzystających z jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka na przestrzeni lat 2019-2021 .....	36
Wykres 9. Liczba osób korzystających ze świadczenia alimentacyjnego na przestrzeni lat 2019-2021 .....	37
Wykres 10. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu bezradności wychowawczo-opiekuńczej w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej.....	38
Wykres 11. Asystenci rodziny oraz liczba rodzin objętych ich wsparciem na przestrzeni lat 2019-2021 .....	39
Wykres 12. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu niepełnosprawności w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej.....	41
Wykres 13. Liczba osób korzystających z usług specjalistycznych opiekuńczych dla	



osób z zaburzeniami psychicznymi na przestrzeni lat 2019-2021.....	45
Wykres 14. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu alkoholizmu w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej.....	48
Wykres 15. Liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych w mieście i gminie Baranów Sandomierski, w województwie podkarpackim oraz w całej Polsce w 2021 roku.....	51
Wykres 16. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu przemocy w rodzinie w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej.....	53
Wykres 17. Liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty” w latach 2019-2021	54
Wykres 18. Zestawienie udziału mieszkańców w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie ludności w mieście i gminie Baranów Sandomierski na przestrzeni lat 2019-2021.....	56
Wykres 19. Liczba osób w wieku poprodukcyjnym korzystających z pomocy społecznej w podziale na płeć w latach 2019-2021.....	56
Wykres 20. Liczba osób korzystających z usług opiekuńczych w latach 2019-2021.....	57
Wykres 21. Liczba świadczeń udzielonych w ramach zasiłku pielęgnacyjnego osobom, które ukończyły 75 lat w latach 2019-2021 .....	57
Wykres 22. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu bezrobocia w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej.....	60
Wykres 23. Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej na przestrzeni lat 2019-2021 .....	60
Wykres 24. Mieszkańcy miasta i gminy Baranów Sandomierski zarejestrowani w Powiatowym Urzędzie Pracy z podziałem na płeć na przestrzeni lat 2019-2021.....	61
Wykres 25. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu ubóstwa w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy	

społecznej.....	64
Wykres 26. Liczba gospodarstw domowych, które otrzymały dodatki mieszkaniowe w latach 2019-2021.....	66
Wykres 27. Liczba osób, którym udzielono wsparcia MGOPS z powodu bezdomności w latach 2019-2021.....	66